

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 
---	--	--





**DINÁMICAS, ESTRUCTURAS Y CONDICIONES DE TRABAJO EN LA LOCALIDAD DE SUBA
(BOGOTÁ).**

JUAN CARLOS VARGAS SOLER

Investigador





BOGOTÁ, OCTUBRE DE 2010.

**DINÁMICAS, ESTRUCTURAS Y CONDICIONES DE TRABAJO EN LA LOCALIDAD DE SUBA
(BOGOTÁ).**

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
 BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

INDICE:

	Pág.
INTRODUCCIÓN	3
1. MARCO CONCEPTUAL DE REFERENCIA.	7
1.1. EL MUNDO DEL TRABAJO Y DEL EMPLEO.	6
1.2. ESTRUCTURACIÓN DEL MERCADO LABORAL.	11
2. EL MERCADO LABORAL BOGOTANO FRENTE A LA REESTRUCTURACIÓN ECONÓMICA.	14
2.1. REESTRUCTURACIÓN ECONÓMICA Y POLÍTICAS LABORALES.	14
2.2. ESTRUCTURA Y DINÁMICA DEL MERCADO LABORAL BOGOTANO.	18
2.3. CONDICIONES DE TRABAJO EN BOGOTÁ.	27
3. ESTRUCTURAS, DINÁMICAS Y CONDICIONES DE TRABAJO EN LA LOCALIDAD DE SUBA (1993-2007).	34
3.1. DINÁMICAS OCUPACIONALES EN SUBA.	34
3.2. ESTRUCTURAS LABORALES EN LA LOCALIDAD DE SUBA	35
3.3. CONDICIONES DE TRABAJO EN SUBA.	71
4. PANORAMA ACTUAL DEL MERCADO LABORAL DE SUBA.	80
4.1. TRABAJO, EMPLEO Y DESEMPLEO.	80
4.2. POLÍTICAS DE INSERCIÓN LABORAL.	110
5. CONSIDERACIONES FINALES.	116

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

INTRODUCCIÓN.

Este trabajo es el resultado de un ejercicio de investigación realizado en el periodo Marzo-Julio de 2010, desde el área de investigaciones de la Unidad local de emprendimiento y productividad de la localidad de Suba (ULEP-Suba). En el se hace una presentación del análisis del mercado de trabajo de Bogotá y de Suba, en particular, para el periodo 1993-2010. Específicamente, se examinan las dinámicas, las estructuras y las condiciones de trabajo prevalentes en el mercado laboral de Suba en el periodo en cuestión, identificando las problemáticas laborales más relevantes.





Desde el inicio del proceso de investigación, se plantearon como objetivos del trabajo, los siguientes:

Objetivo General:

Realizar una investigación que permita conocer la estructuración, las dinámicas y el funcionamiento del mercado de trabajo en la localidad de suba, y que a su vez sirva de base para la elaboración de una propuesta estratégica de intervención en el campo laboral (para la generación de trabajo e ingresos).

Objetivos específicos:

- Caracterizar el mercado de trabajo de la localidad de Suba atendiendo a categorías ocupacionales y aspectos como la condición de actividad, la posición ocupacional, la rama de actividad económica, la edad, el género, la calificación, los ingresos y el tipo de empleo.
- Identificar las características generales y los elementos particulares del mercado laboral de Suba, en relación con otras localidades de Bogotá.
- Identificar y analizar las principales problemáticas laborales en la localidad.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

- Identificar y examinar las ramas de actividad económica más dinámicas, potenciales y/o representativas en la ocupación de fuerza de trabajo.
- Analizar la estructura y las condiciones de trabajo en la localidad.
- Examinar los programas o proyectos de intervención estatal en el campo laboral de la localidad de Suba, si los hubiere.





La presentación del trabajo de investigación se realiza en cuatro capítulos, además de la introducción y las consideraciones finales. En el primero se presentan algunos presupuestos de orden conceptual y teórico (el marco de referencia de la economía de la economía del trabajo) con el objeto orientar la interpretación de la temática en cuestión.

Partiendo de la idea de que ninguna reflexión sobre la realidad de la localidad puede prescindir de situarla en un contexto histórico- estructural, en el segundo apartado presento, a grandes rasgos, los procesos de re-estructuración económica colombiana y el desenvolvimiento del mercado laboral bogotano en las últimas dos décadas.

En el tercer capítulo examino las dinámicas, estructuras y condiciones de trabajo prevalecientes en la localidad de Suba en el periodo 1993-2007 y su relación con los procesos de re-estructuración y transformación económica experimentados en la localidad y en Bogotá en el periodo en cuestión.

En la cuarta sección examino el panorama actual del mercado laboral de la localidad de Suba. El énfasis recae en el examen de las dinámicas del trabajo asalariado, del trabajo no asalariado, del desempleo en Suba durante los últimos años (en el 2010, en particular), por rama de actividad económica, género, edad, área de desempeño y escolaridad de la población trabajadora. También se hace un breve examen de las políticas estatales para la inserción laboral implementadas en la localidad en el último año.

Finalmente hago un balance de los resultados de la investigación en relación con las estructuras, dinámicas y condiciones de trabajo de la localidad de Suba, para el periodo 1993-2010.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Nota Metodológica:

La realización del trabajo involucro los siguientes aspectos metodológicos:

Tipo de investigación: Se definió que la investigación sería orientada hacia la intervención; es decir que no se trataría de un ejercicio meramente académico sino una investigación que sirva de base para el diseño de intervenciones en el campo laboral de la localidad de Suba.

Enfoque: Histórico- Analítico- Comparativo.





Periodo de análisis: 1993-2010.

Fuentes de información: Se utilizaron de fuentes de información tanto Secundarias (Censos poblacionales, encuestas de hogares y de calidad de vida del DANE; Computrabajo) y Primarias (Base de datos de Hojas de vida de personas desempleadas atendidas en la ULEP, y entrevistas a actores involucrados con la temática, tales como funcionarios y operadores de proyectos).

Marco conceptual de referencia: Se definió que el marco conceptual de referencia más apropiado para la investigación es el de la llamada *Economía del trabajo*, de la cuál algunos de sus principales exponentes son José Luis Coraggio y André Gorz.





Ejes de análisis: Se definieron cuatro ejes de análisis, a saber:

- a. **ESTRUCTURAS LABORALES:** Donde se examinan las relaciones, poder, roles y capacidades de actores de la localidad de Suba tales como el Estado, las empresas privadas y los sectores populares; los trabajadores y empleadores; las ramas de actividad económica y algunos grupos poblacionales (por género, edad y escolaridad).
- b. **DINÁMICAS LABORALES:** Hacen referencia a los cambios absolutos y relativos en relación a aspectos como la participación de la fuerza de trabajo en el mercado laboral; la incorporación de fuerza de trabajo u ocupación (por subcampos, posición

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

ocupacional, grupos poblacionales y rama de actividad económica) y la Exclusión laboral (de grupos poblacionales, a través del fenómeno del desempleo).

- c. **CONDICIONES DE TRABAJO:** Se trata de examinar la calidad y otros aspectos cualitativos del trabajo en la localidad. Importancia particular se le otorga a variables tales como los ingresos y su distribución; la protección y seguridad social; la Estabilidad laboral y el tiempo de trabajo (subocupación y sobre-ocupación).
- d. **POLÍTICAS E INTERVENCIONES:** Breve inventario y análisis de las políticas o intervenciones laborales que se vienen desarrollando en la localidad en temáticas como la Empleabilidad; la Formación para el trabajo y el Emprendimiento.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

1. MARCO CONCEPTUAL DE REFERENCIA.

En los estudios, investigaciones o diagnósticos realizados en torno a la temática laboral o del trabajo suele haber muchas ambigüedades e imprecisiones teórico-conceptuales. Esas ambigüedades e imprecisiones contribuyen no solo a alimentar la confusión en torno a la temática, sino también a realizar lecturas erróneas del mundo del trabajo; lecturas que en algunas ocasiones se traducen en políticas deficientes o desubicadas. Para tratar de sortear esas dificultades, en éste texto se hará un esfuerzo por reducir esas ambigüedades y hacer las precisiones conceptuales necesarias. El marco de referencia para hacerlas será el enfoque teórico-conceptual-metodológico de la *Economía del trabajo*, de quien son exponentes autores como José Luis Coraggio, Moisés Postone y André Gorz.





1.1. EL MUNDO DEL TRABAJO Y DEL EMPLEO.

Desde la perspectiva de la economía del trabajo es preciso diferenciar no solo el trabajo del empleo sino también examinar, definir y diferenciar los diferentes tipos de trabajos existentes (y posibles) en las diferentes sociedades. Un punto de partida para ello consiste en diferenciar el *trabajo en general*, del *trabajo específico*.

1.1.1. TRABAJO EN GENERAL Y TRABAJO ESPECÍFICO.

- Trabajo en General:

Desde la perspectiva en referencia y para autores como Gorz, el *trabajo en general* refiere a la actividad que realizamos las personas para producir los medios que nos permiten subsistir o reproducir nuestra vida en el tiempo y en el mundo. En términos de Hinkelammert & Mora (2005), se trata del trabajo (trans-histórico) que media entre la naturaleza y los seres humanos, del trabajo que hacemos como humanos y que permite hacer nuestra producción/reproducción en tanto sujetos necesitados; del trabajo como condición de la vida humana.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

En concordancia con el enfoque anterior el trabajo es parte intrínseca o constituyente de la vida humana y de la sociedad. En ese sentido no es algo que simplemente “se busca” o que “se tenga” sino algo productivo/reproductivo que nos caracteriza, nos dignifica y que realizamos para poder reproducirnos como personas y como sociedad (como seres sociales que somos).





- Trabajo específico:

Por su parte, el *trabajo específico* refiere a la forma específica que adquiere el trabajo humano en cada sociedad (Postone, Hinkelamert). Se trata entonces de un trabajo histórico (no trans-histórico) y particular de cada sociedad.

En consonancia con lo anterior es posible identificar formas específicas de trabajo, representativas o características de cada sociedad. En efecto, en la sociedad antigua el trabajo esclavo fue la forma de trabajo predominante; en el feudalismo ese lugar lo ocupó el trabajo servil; mientras que en la sociedad moderna/capitalista la forma predominante ha sido y sigue siendo el trabajo asalariado (el empleo).

No es extraño, entonces, que actualmente tienda a confundirse el trabajo con el empleo, dado que éste último es la forma predominante y específica que ha adquirido el trabajo en la sociedad moderna/capitalista vigente. Claro está que el hecho que sea la forma predominante no significa que sea la única, ya que al lado del trabajo asalariado (del empleo) coexisten otras formas de trabajo (por cuenta propia, doméstico, comunitario, familiar sin remuneración, etc.).

Ese trabajo específico de la sociedad capitalista se caracteriza, entre otros aspectos, por ser un trabajo mercantilizado (que se oferta y/o se demanda, con un salario de por medio) y que involucra una relación de dependencia del trabajador respecto al empleador. Este último en tanto propietario de los medios de producción mercantil tiene el poder para fijar las condiciones del trabajo (del empleo) y su remuneración, sobre todo cuando los trabajadores están desorganizados o cuando la legislación laboral es laxa.

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

1.1.2. FUERZA DE TRABAJO Y MERCADO LABORAL.

- Trabajo y fuerza de trabajo:

Es preciso diferenciar el trabajo de la *fuerza de trabajo*. Ésta última hace referencia a la capacidad de trabajo (físico y/o intelectual) que tenemos la mayoría de los seres humanos (Coraggio). Dicha capacidad es una de las características de la población. Sin embargo, no toda la población tiene plena capacidad de trabajo, ya sea porque parte de ella o tiene algún tipo de discapacidad, no tiene la edad para adquirirla, o perdió parte de ella por su vejez.

- Fuerza de trabajo y edad de trabajar.





Lo anterior sugiere vincular la fuerza de trabajo con la edad para trabajar. En términos generales podríamos decir que la población en edad de trabajar dispone o constituye la fuerza de trabajo de una sociedad, dado que es quien tiene la mayor y plena capacidad de trabajo. Esa población en edad de trabajar, en la mayoría de los países está definida a partir de los rangos de edad entre los 14 y 70 años.

Algunos economistas excluyen de la fuerza de trabajo a la población que estando en edad de trabajar, no participan activamente en el mercado laboral (estudiantes, personas dedicadas a labores domésticas, comunitarias y a otras actividades no remuneradas). Ello de alguna manera ha contribuido a crear y/o reforzar la idea según la cuál ese tipo de personas no trabajan así como a subvalorar e invisibilizar su trabajo.

La economía del trabajo y éste trabajo reconoce que esas personas también constituyen la fuerza de trabajo, en tanto que tienen plenas capacidades de trabajo y desarrollan trabajos económica y socialmente necesarios (valiosos). La cuestión es que se trata de trabajos no mercantilizados; pero trabajos al fin y al cabo.

- Población económica y mercantilmente activa.

El tipo de personas, mencionadas anteriormente, tampoco son consideradas como parte la población económicamente activa (PEA) por la mayoría de los economistas y entidades

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

laborales o estadísticas (DANE, por ejemplo); solo consideran activa a la población vinculada al mercado. Se trata en realidad de un enfoque limitado y limitante, que reduce la economía al mercado y que contribuye a invisibilizar tanto a la economía como al trabajo no mercantil (lo cual se traduce en una exclusión, en términos de políticas).





Lo que ese tipo de instituciones y economistas llaman población económicamente activa es, en realidad, la población mercantilmente activa (PMA); ello es, la población que se vincula y/o participa directa o indirectamente en el mercado de fuerza de trabajo.

Desde la perspectiva de la economía del trabajo y en ésta investigación consideramos población económicamente activa a aquellas personas que desarrollan trabajos tanto mercantiles como no mercantiles (personas en edad de trabajar). Asimismo, consideramos la población mercantilmente activa (PMA) a la población que se vincula y/o participa directa o indirectamente en el mercado de fuerza de trabajo, ya sea como trabajador, empleado, empleador o desempleado. La evolución de la PMA, en el caso de Bogotá, se ilustra en el siguiente gráfico (PMA; Ocupados, desocupados).

- La fuerza de trabajo como mercancía ficticia.

Los enfoques en boga (los neo-liberales, por ejemplo) también consideran al trabajo como una simple mercancía, que supuestamente está determinada por las leyes que rigen a las demás mercancías (las leyes del mercado, o de la oferta y la demanda). La economía del trabajo y ésta investigación se aparta de esos enfoques al reconocer que el trabajo no es una mercancía y al advertir que aunque la fuerza de trabajo pueda mercantilizarse y ser tratada como una mercancía, no se somete a las llamadas leyes del mercado.

El trabajo no es ni puede ser una mercancía dado que como lo advierte Polanyi “una mercancía es algo que se produce para la venta” y “el trabajo evidentemente no se produce para la venta”. El trabajo es parte constituyente e inseparable del ser humano y de la sociedad. Lo que se vende en la sociedad capitalista es la fuerza de trabajo, dado que una

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

parte importante de ella tiene que mercantilizarse para que las unidades domésticas (UD) puedan reproducir la vida de sus miembros.

Pero el hecho de que una parte importante de la fuerza de trabajo tenga que venderse en el marco de la sociedad mercantil/capitalista (para poder asegurar la reproducción de la vida), no implica que sea una mercancía en su sentido genuino. No es una mercancía genuina porque tampoco se produce para venta. Sin embargo, al ser tratada como mercancía y al ser mercantilizada, se convierte en una mercancía ficticia, al igual que la tierra.





También es preciso destacar que la fuerza de trabajo como parte inseparable del ser humano no se rige por las instituciones o reglas que rigen a las mercancías (por el mercado) sino, fundamentalmente, por las necesidades, estructuras e instituciones que condicionan al ser humano (la reproducción de la vida, por ejemplo). La institución mercantil desde luego condiciona las acciones humanas en el marco de la sociedad capitalista (ya que es su institución principal) y tiene influencia sobre la fuerza de trabajo mercantilizada, pero no la gobierna ni la determina.

1.2. ESTRUCTURACIÓN Y SEGMENTACIÓN DEL MERCADO LABORAL.

En la sociedad moderna/capitalista, como mencionábamos anteriormente, una parte importante de la fuerza de trabajo tiene que mercantilizarse (ofrecerse, ocuparse y/o venderse) para poder garantizar la reproducción o la satisfacción de necesidades de las unidades domésticas y de sus miembros. Ese proceso de mercantilización de la fuerza de trabajo ha dado lugar a la aparición y estructuración del “mercado laboral”.

Ese “mercado” tiene sus particularidades. Se trata en realidad de un mercado ficticio, ya que en él no están involucradas mercancías en su sentido genuino, sino fuerzas de trabajo mercantilizadas; ello es, mercancías ficticias. Esa mercantilización de la fuerza de trabajo se da de diversas formas y en varios espacios, dando lugar no solo a mercados ficticios sino también a mercados segmentados.

1.2.1. MERCANTILIZACIÓN ACTIVA O DIRECTA.





 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Por un lado se da la mercantilización activa de la fuerza de trabajo, proceso que involucra la existencia de uno o varios espacios o segmentos donde se ofrece y demanda la fuerza de trabajo (con una remuneración de por medio).

El principal espacio o segmento en donde ocurre el proceso de mercantilización activa es el sector de las organizaciones con ánimo de lucro (empresas capitalistas). A ese sector concurre una parte importante de la población mercantilmente activa a buscar ser empleados o a ofrecer su fuerza de trabajo (a cambio de una remuneración); una parte de esa fuerza de trabajo tiene que ser utilizada (y remunerada) por parte organizaciones capitalistas para poder realizar sus procesos de producción, comercialización y acumulación; la otra parte suele quedar en situación de desempleo. La población empleada en el *sector capitalista* constituye la mayoría de los llamados “empleados particulares” (no todos los empleados particulares son ocupados en el sector capitalista).

Otro segmento donde se da el proceso de mercantilización en cuestión es en el *sector estatal*. En efecto, a las organizaciones del estado también acude gente en la búsqueda de ser ocupada (a cambio de un salario) y ellas tienen la necesidad de emplear a parte de ese personal para poder desarrollar sus servicios u objetivos. Ello da lugar a la existencia de los llamados “empleados del gobierno” y “desempleados del sector público”. Esos empleados, al igual que los empleados en el sector capitalista, trabajan en una situación de dependencia frente al empleador y son asalariados; no obstante contribuyen a objetivos diferentes pues la naturaleza de las organizaciones estatales es diferente respecto a las capitalistas.

En el sector de la *economía popular* también ocurre el fenómeno de la mercantilización activa de la fuerza de trabajo; sin embargo, dicho fenómeno es relativamente limitado. En efecto, la oferta y demanda de fuerza de trabajo (remunerado) solo se restringe a algunas labores populares en las que se tienen que remunerar el trabajo para sean desarrolladas. Tal es el caso del servicio doméstico y de algunos servicios sociales y comunitarios. En esos segmentos laborales populares, como en los capitalistas y estatales, también se genera tanto

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





empleo como *desempleo*, que son las dos caras del fenómeno de la mercantilización activa de la fuerza de trabajo.

1.2.2. MERCANTILIZACIÓN PASIVA O INDIRECTA:

La mercantilización pasiva o indirecta de la fuerza de trabajo se da cuando ésta participa en la producción o circulación de mercancías (a partir de lo cual se generan ingresos monetarios), pero no participa directamente en el mercado laboral (en el juego oferta-demanda de fuerza de trabajo).

El principal espacio o segmento donde ocurre ese fenómeno es en la economía popular, donde se desarrolla la producción mercantil simple (PMS). En efecto, los sectores populares desarrollan emprendimientos económicos donde ocupan a parte de la fuerza de trabajo de sus unidades domésticas; a través de ellos realizan, además, procesos de producción para el mercado (también para el auto-consumo) que les permiten obtener ingresos monetarios y/o satisfactores de necesidades que contribuyen a su reproducción y/o subsistencia. A partir de ello se generan ocupaciones “indirectamente mercantiles” de las cuales las más representativas son el *trabajo por cuenta propia* y el *trabajo familiar sin remuneración*. Se tratan en definitiva de trabajos que no son empleos (pues no existen relaciones salariales y/o de empleador/empleado de por medio) sino de ocupaciones desarrolladas por cuenta propia en las que el fenómeno de oferta/demanda de trabajo no ocurre (entre otras cosas porque solo interviene un tipo de actor, que no es ni oferente ni demandante de fuerza de trabajo).

En el sector capitalista también ocurre el fenómeno de la mercantilización indirecta de la fuerza de trabajo. Se da particularmente en el caso de los *patrones* o *empleadores*, que en su mayoría son dueños de las empresas capitalistas. En éste caso, como en los anteriores, la fuerza de trabajo no se transa (no participa en el juego de oferta y demanda); simplemente se utiliza en los procesos (mercantiles) que desarrolla la unidad económica.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

2. EL MERCADO LABORAL BOGOTANO FRENTE A LA REESTRUCTURACIÓN ECONÓMICA.





En ésta sección se pretende hacer un breve análisis de la relación entre los procesos de reestructuración económica en Colombia y la evolución del mercado laboral bogotano. Particularmente, se hace un examen de las estructuras, dinámicas y condiciones productivo-laborales de Bogotá en el periodo 1990-2009, de los cambios registrados en ellas, así como de la incidencia de las reformas estructurales en dichos cambios.

2.1. REESTRUCTURACIÓN ECONÓMICA Y POLÍTICAS LABORALES.

La economía bogotana al igual que la colombiana sufrió un proceso de reestructuración desde los años 70's, que se profundizó a partir de 1991 con el cambio en el modelo económico vigente en el país, el cual implicó la apertura de la economía y del espacio geográfico a la competencia entre capitales multinacionales, nacionales y regionales así como con el cambio en la manera de orientar la acumulación. Estos procesos fueron impulsados con la implementación de las llamadas reformas estructurales neo-liberales.

En lo fundamental, las reformas estructurales aplicadas en Colombia atendieron a las sugerencias del llamado "*Consenso de Washington*", abarcando los siguientes aspectos: i) Liberalización y desregulación de los sistemas financieros; ii) Mayor apertura comercial; iii) Privatización de empresas y activos públicos; iv) reformas tributarias; v) políticas anti-inflacionarias vi) reducción y reorientación de la intervención del Estado en la economía, y vii) flexibilización y desregulación laboral

En el campo laboral, que es el que particularmente nos interesa en éste trabajo, las reformas y las políticas más significativas fueron las derivadas de la Ley 50 de 1990 y 789 de 2002.

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

La reforma laboral aprobada en diciembre de 1990 buscaba “organizar” el trabajo de acuerdo a las exigencias del nuevo modelo internacional de acumulación de capital. Su propósito fue explicado y justificado en los siguientes términos:





“la reforma laboral responde a la necesidad de un reajuste estructural orientado a adaptar los principios laborales a la realidad contemporánea y a la modernización e internacionalización de la economía. Es necesario hacer más flexible el “régimen” laboral, con el fin de volver más competitivos a nuestros productos, proveer la inversión y aumentar la creación de empleo”¹

De acuerdo con lo anterior, se partía de la premisa según la cual las regulaciones y los costos laborales en Colombia encarecían los costos de producción e impedían la movilidad de la fuerza de trabajo en la economía, afectando negativamente no solo la competitividad de la producción nacional sino también las posibilidades de inversiones (extranjeras y nacionales) y la generación de empleo. Este argumento carece de validez si se tiene en consideración que los bajos costos laborales constituyen una de las principales “ventajas” comparativas de los países periféricos y que la flexibilidad laboral en el contexto actual de internacionalización del modelo transnacional de acumulación ha mostrado ser de hecho un generador potencial de destrucción y precarización del empleo.

En el fondo, lo que se ha buscado no es la generación de empleo y competitividad nacional sino la des-organizar el trabajo de tal manera que propicie condiciones para la acumulación de capital, en detrimento de los trabajadores.

A nivel internacional ésta tendencia corresponde al llamado proceso de re-estructuración económica global que desregula, flexibiliza y descentraliza los procesos de trabajo y de producción creando un escenario favorable a la acumulación multinacional de capital y una tendencia hacia el deterioro progresivo de las condiciones de la fuerza de trabajo, especialmente en las periferias capitalistas, donde la fuerza de trabajo es abundante, desprotegida y barata.





¹ Reforma Laboral. En Presidencia de la República y DNP: La Revolución Pacífica: Modernización y Apertura de la Economía. Vol 1. 1991. Pg. 343.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

En la vía de desregular, flexibilizar, desestabilizar y des-organizar el marco laboral para hacerlo funcional al nuevo modelo de acumulación, la reforma laboral de 1990 según Ahumada introdujo las siguientes novedades:²

- La posibilidad de hacer reducciones salariales por la introducción del llamado “salario integral”, por la eliminación de algunos pagos como parte del salario (viáticos, bonificaciones) y por la posibilidad de fijar el salario por decreto presidencial.
- La posibilidad abierta para los despidos colectivos.
- La reforma al régimen de cesantías que incluyó la suspensión en la retroactividad de las cesantías para los trabajadores vinculados a partir de 1991 y para quienes se acogiesen al nuevo régimen, mediante la afiliación a un fondo privado de cesantías.
- La modificación de la jornada y la semana laboral, abriendo la posibilidad de pactar seis horas diarias, cuatro turnos y 36 horas semanales de manera temporal o definitiva.
- La posibilidad de generalizar los contratos temporales (a término fijo) y por prestación de servicios.
- La legalización de las agencias de empleo temporal.
- El debilitamiento de la organización sindical así como el entorpecimiento de la negociación colectiva y la huelga al aplicar el principio de “democracia participativa” a las decisiones sindicales, lo que implica la votación directa y la eliminación de la posibilidad de elección de representantes sindicales. Se eliminó además la etapa de conciliación en los procesos de negociación.
- La facilitación del despido para trabajadores con antigüedad mayor a 10 años a cambio de mayor indemnización e intervención del gobierno en los procesos interiores de las organizaciones sindicales.

² Véase, Consuelo Ahumada. *El Modelo Neoliberal y Su Impacto en la Economía Colombiana*. Op. Cit.

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Adicionalmente, la ley 4 de 1992 facultó al ejecutivo para modificar la escala salarial y prestacional del sector público y para hacer despidos masivos en el proceso de “modernización del Estado”.

Doce años más tarde, argumentos y justificaciones similares a las de la ley 50 de 1990, llevaron a la aprobación de la ley 789 de 2002 que introdujo una nueva normatividad laboral que contempló los siguientes cuatro módulos básicos:³





El primero establecía un programa de apoyo a los afiliados a las Cajas de Compensación que perdieran su empleo, a través de la asignación de un subsidio que entregarían estas entidades en bonos que dieran derecho a ciertos servicios de las cajas, equivalente a un 50% del salario mínimo.

El segundo incluía la creación de “estímulos” para la generación de empleos en las micro, pequeñas y medianas empresas, consistentes en subsidios al empleo, recursos de crédito, y exención de parafiscales para empresas que emplearan personas vulnerables y estudiantes; aplicación supeditada a que la tasa nacional de desempleo se ubicara por encima de 12%.

En el tercero se le quita el monopolio de la formación para el trabajo al SENA y se reglamentan los contratos de aprendizaje: la ley permite ahora la remuneración de los “aprendices” por debajo del salario mínimo y estableció la obligatoriedad de contratar aprendices para las empresas que ocupen quince o más trabajadores, o como alternativa, cancelar una cuota monetaria, destinada a financiar un fondo para la promoción empresarial del SENA.

Y en el cuarto módulo se adoptaron medidas para disminuir costos laborales: se amplió la jornada de trabajo ordinario hasta las 10 de la noche, se disminuyó el sobrecargo para el trabajo durante festivos y dominicales, y se redujo a la mitad la indemnización por despido sin justa causa.

³ Véase al respecto, José F. Gutiérrez. La reforma laboral no garantiza el empleo: prevalece el simplismo. En, Semestre Económico No.11. U. de Medellín. 2003.

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

2.2. ESTRUCTURA Y DINÁMICA DEL MERCADO LABORAL BOGOTANO.





Lo más destacado en relación a las estructuras y dinámicas del mercado laboral de Bogotá han sido los procesos de desindustrialización, tercerización laboral registrados en las últimas dos décadas así como el bajo dinamismo en la incorporación de fuerza de trabajo y el incremento en los niveles tanto de subempleo como de desempleo.

2.2.1. DESINDUSTRIALIZACIÓN Y TERCERIZACIÓN:

La implementación de las reformas estructurales en cuestión incidió en que se presentaran resultados regresivos e interrelacionados tanto en el campo productivo como en el laboral, afectando de manera negativa a amplios grupos poblacionales de Bogotá. En el ámbito productivo, como en el laboral, las reformas contribuyeron a profundizar los procesos de des-industrialización y tercerización. Ello debido a los efectos regresivos que tuvieron sobre la mayoría de las ramas industriales y a la creación de mejores condiciones para la acumulación y/o para la ocupación de fuerza de trabajo en ramas como la de los *servicios financieros, empresariales, inmobiliarios y de alquiler*, el comercio, los *servicios de salud, transporte y telecomunicaciones*.

**Desindustrialización:*

El proceso de des-industrialización laboral en Bogotá -en el periodo post-reformas- tuvo algunas de sus manifestaciones en el descenso de las tasas tanto de crecimiento como de la participación laboral. En efecto, la ocupación de fuerza de trabajo en la actividad industrial mercantil registró una tasa de crecimiento promedio anual de tan solo el 1.5% en el periodo 1991-2009 (con decrecimiento en el lapso 1993-2000); tasa sensiblemente inferior a la registrada en el periodo 1980-1991 (6.7%). La participación de la actividad en la ocupación de fuerza de trabajo, por su parte, disminuyó del 23.1% en 1993 al 17.6% en el 2009.





 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 
 BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD		

Cuadro 1. BOGOTÁ. Distribución de la población Ocupada por Rama de Actividad											
Rama	1980	1991	1993	1995	1997	1999	2001	2003	2005	2007	2009
Agropecuaria	1,25%	1,02%	1,25%	0,90%	1,08%	0,80%	1,32%	1,18%	1,04%	0,87%	0,37%
Construcción	8,43%	5,90%	6,45%	8,93%	5,81%	4,56%	4,16%	4,47%	4,70%	5,36%	5,51%
Industria Manufacturera	24,61%	22,46%	23,07%	21,50%	19,22%	16,93%	17,58%	18,91%	19,16%	17,14%	17,61%
Comercio R y H	21,86%	25,20%	24,15%	24,70%	23,76%	24,50%	28,49%	27,19%	25,66%	25,37%	26,80%
Transp y Comunic.	5,77%	5,95%	6,69%	6,79%	6,99%	8,20%	8,24%	7,91%	8,97%	10,03%	8,98%
Intermediación Financiera	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	3,49%	2,86%	2,80%	2,61%	2,52%
Act. Imob, Emp y Alq.	9,00%	9,34%	9,02%	9,22%	11,09%	11,22%	9,49%	9,86%	9,54%	11,25%	13,29%
Serv. Comunales, Soc y personales	28,10%	28,72%	27,95%	27,09%	30,36%	32,23%	26,37%	26,97%	27,75%	26,24%	24,06%
Otras Ramas	0,97%	1,04%	1,04%	0,78%	0,92%	1,01%	0,77%	0,58%	0,38%	1,04%	0,69%
Ne/Nr	0,00%	0,37%	0,39%	0,11%	0,78%	0,55%	0,08%	0,06%	0,00%	0,10%	0,16%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Fuente: estimaciones propias con base en Encuestas de hogares- DANE.

Ese proceso de desindustrialización laboral se produjo, en parte, como consecuencia de los procesos de desindustrialización productiva y de reestructuración industrial registrados en Bogotá el periodo postreformas. La desindustrialización productiva se manifestó en la disminución de la participación de la actividad industrial en la generación de valor agregado en la ciudad (que pasó del 24.1% en 1990 a 15.8% en el 2005) así como en el registro de una tasa de crecimiento anual promedio de tan solo el 0.4% entre 1990 y 2005.

En la desindustrialización y en bajo dinamismo industrial al parecer incidió la heterogeneidad, la concentración, la escasa diversificación industrial así como la existencia de ramas industriales caracterizadas, ente otros aspectos, por su desarticulación, con rezagos tecnológicos, bajos grados de asociatividad e innovación, y la preponderancia de fami, micro y pequeñas empresas situadas en renglones tradicionales (muchas de subsistencia), que ante sus bajos niveles de productividad y competitividad sufrieron los efectos de la sustitución de manufacturas locales por extranjeras (propiciada por reformas como la comercial).

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





Los menores niveles relativos de productividad de las fami y microempresas suelen tener raíz, a su vez, en los diferenciales de capacidades tecnológicas, financieras, administrativas, comerciales y asociativas en relación con las más grandes (PYMES y grandes empresas). Estas últimas tuvieron mayores capacidades y posibilidades de hacer algún tipo de re-estructuración para afrontar el ambiente de mayor competencia (derivado de los procesos de apertura) y realizar procesos de acumulación de capital. Algunas de ellas hicieron recortes de personal (amparadas en las reformas laborales) u optaron por la sustitución de fuerza de trabajo por equipos en sus procesos productivos, lo que incidió en el bajo dinamismo en el empleo de fuerza de trabajo por parte de las organizaciones capitalistas. Muestra de ello es que el empleo particular en el campo industrial solo creció a una tasa anual del 1.3% en el periodo 1991-2005 y redujo su participación del 73.2% al 68%, respectivamente. En contraste, el trabajo por cuenta propia creció en el campo industrial a una tasa anual del 2.1% entre 1991 y 2005, aumentando su participación del 19.6% al 21.7%, respectivamente.

***Tercerización:**

La tercerización en Bogotá, como en otros espacios metropolitanos de América Latina, en las últimas décadas ha estado liderada por la actividad comercial y por la economía de servicios como los financieros, empresariales, inmobiliarios, de la salud, del transporte y las comunicaciones.

En relación al campo *comercial* cabe recordar que su evolución en el periodo 1991-2009 estuvo marcada por la inestabilidad pues pasó por periodos de expansión, recesión y recuperación. No obstante, las actividades comerciales aumentaron su incidencia en el empleo de fuerza de trabajo. En efecto, en las actividades comerciales la ocupación creció a una tasa promedio del 3.9% en el periodo en cuestión y se pasó del 25,2% del total de ocupados en 1991 al 26,8% en el 2009 (Ver cuadro 1).

Hay que destacar que la fuerza de trabajo que se incorporó fue, en su mayoría, asalariada, produciéndose un proceso de extensión de las relaciones salariales/capitalistas en el sector. Muestra de ello es que aumentó la participación de los empleados particulares en el campo

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





comercial (del 49.8% en 1991 al 50.4% en el 2005) y se redujo la proporción del cuentapropismo (del 42.3% al 35.7%, respectivamente).

La extensión de la relaciones capitalistas se dio tanto en las ramas que registraron la mayor expansión relativa (restaurantes y hoteles) como en las que registraron importantes procesos de reestructuración (comercio minorista y mayorista). En esas ramas las organizaciones capitalistas más grandes (Hilton, Carrefour, Éxito y Home Center, por ejemplo) encontraron y pudieron aprovechar las condiciones favorables para la acumulación, condiciones derivadas, en parte, de procesos de liberalización comercial y financieras así como de la condición de gran urbe y de capital de Bogotá. A partir de ello generaron, concentraron y controlaron una proporción creciente del producto y de la fuerza de trabajo de la ciudad, a la vez que limitaron la incidencia y las posibilidades de las organizaciones comerciales populares/tradicionales⁴.

Aunque la ocupación en el campo comercial registró una expansión relativa en el periodo post-reformas, es importante señalar que la *economía de los servicios mercantiles* fue el sector más dinámico en Bogotá y la que lideró el proceso de tercerización productiva y laboral. En efecto, la participación de la economía de los servicios en la ocupación de fuerza de trabajo de Bogotá aumentó del 44% en 1991 al 48.86% en el 2009 y pasó de generar alrededor del 63.3% del producto bogotano en 1991 a generar el 74.5% en el 2005. No obstante, es preciso recordar que el campo de los servicios mercantiles es heterogéneo y que no todas sus ramas evolucionaron de la misma manera. En efecto, hubo unas contracciones relativas en las ramas de los servicios sociales y personales (de la administración pública y domésticos, en particular) y una expansión (absoluta y relativa) del transporte y las comunicaciones así como de los servicios financieros y empresariales.

Los servicios *sociales y personales* pasaron de incorporar el 28.7% del total de ocupados en 1991 a ocupar el 24.06% en el 2009. A esa tendencia contribuyó la contracción de la

⁴ Todo ello contribuyó a la extensión de las relaciones salariales y a la contracción relativa del trabajo por cuenta propia en el sector comercial en el periodo en cuestión.





 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

ocupación tanto en el servicio doméstico (que disminuyó su participación en la ocupación del 5.02% en 1991 al 4.01% en el 2009) como en la administración pública (que redujo su incidencia en la ocupación del 9.37% al 3.79%, respectivamente). En contraste, servicios como los de la salud y la enseñanza aumentaron su incidencia en la incorporación de fuerza de trabajo (por cuenta propia, sobre todo).

En la reducción del aporte de los servicios domésticos a la producción mercantil y al empleo de fuerza de trabajo al parecer incidieron factores como la des-domesticación y mercantilización de algunos servicios del hogar, la sustitución de fuerza de trabajo por electrodomésticos y el recorte de personal en las coyunturas recesivas. Por su parte, en la contracción del empleo en la administración pública incidieron los procesos de privatización, reestructuración y modernización del estado, que implicaron recortes de personal en el sector público, y le restaron capacidad a la economía estatal para emplear fuerza de trabajo y para ofrecer servicios.

El aumento de la contribución de los servicios de salud y de enseñanza a la ocupación de fuerza de trabajo y al producto bogotano fue estimulado, entre otros factores, por la apertura de establecimientos privados para la prestación de los servicios, por la realización de inversiones en el sub-sector así como por el aumento de usuarios y el incremento de los gastos de los hogares en dichos servicios; situaciones que al parecer fueron alimentadas por las mayores exigencias de calificación de la fuerza de trabajo y por los procesos paulatinos de privatización de los servicios en cuestión, tras la implementación de las reformas estructurales neoliberales.

En el caso del *transporte y las comunicaciones*, la ocupación se expandió a una tasa promedio del 7.9% en el periodo 1991-2009, lo que contribuyó a que el sector aumentara su incidencia en la ocupación de fuerza de trabajo del 5.95% al 8.98%, respectivamente. El mayor crecimiento de la ocupación se dio en la esfera popular pues aumentó la participación tanto del trabajo por cuenta propia como del trabajo familiar (ver cuadro). Esto se fue así

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





porque muchas personas recurrieron actividades como la venta de minutos, la mensajería y el acarreo como opciones para la generación de ingresos para la subsistencia familiar.

No obstante, hay que destacar que el crecimiento del producto en el subsector se dio, principalmente en la esfera capitalista y fue impulsado por las inversiones realizadas en él (por parte de las empresas capitalistas) para aprovechar las oportunidades de acumulación abiertas por cambios en los marcos regulatorios (que permitieron la operación de nuevos servicios como los del telefonía móvil e Internet, por ejemplo), las TICs, así como por los procesos de apertura comercial, financiera y de privatizaciones derivados de los nuevos marcos regulatorios y/o de las reformas estructurales neoliberales.

Otro subsector que registró una importante expansión relativa tanto en la ocupación de fuerza de trabajo mercantilizada como en su producto fue el de los *servicios financieros, empresariales, inmobiliarios y de alquiler*. En efecto, el subsector pasó de ocupar el 9.34% del total de ocupados en 1991 a emplear el 15.8% en el 2009 y aumentó su incidencia en el producto mercantil del 11.2% en 1991 al 11.9% en el 2005.

En dicho subsector como en el del transporte y las comunicaciones el mayor crecimiento de la ocupación se dio en el campo popular, pues aumentó la representatividad del trabajo por cuenta propia y del trabajo familiar sin remuneración. Esto fue así, en parte, porque algunos miembros de las unidades tuvieron que recurrir al alquiler de sus inmuebles (casas, apartamentos) o parte de ellos (habitaciones, garajes), o crearon emprendimientos familiares/populares (en las ramas de los servicios inmobiliarios y de alquiler, sobre todo) como parte de sus estrategias de supervivencia y de ocupación de su fuerza de trabajo.

El crecimiento del producto, en cambio, se produjo en las ramas de los servicios financieros y empresariales. En ellas predominaron los emprendimientos capitalistas de mayor tamaño, con tecnologías modernas (automatizadas, ahorradoras de fuerza de trabajo) y tasas de asalarización relativamente elevadas; esas organizaciones fueron quienes generaron, concentraron y/o controlaron la mayor parte del producto, aprovechando las oportunidades

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
 BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

abiertas por los procesos de liberalización, desregulación y privatización impulsados a partir de las reformas estructurales neoliberales.





2.2.2. MENOR DINAMISMO EN LA INCORPORACIÓN DE FUERZA DE TRABAJO.

A pesar de que la ocupación de fuerza de trabajo en Bogotá –en el periodo de la 1991/2009- mostró cierto dinamismo en campos como el comercial y en algunos servicios, la incorporación –productiva- de fuerza de trabajo en el sistema económico de la ciudad fue poco dinámica y menor a la registrada en periodos anteriores.

El menor dinamismo en la incorporación de fuerza de trabajo se hizo evidente en el registro de menores tasas de crecimiento de la ocupación en el periodo post-reformas (respecto a periodos anteriores) tanto en el subsistema empresarial/capitalista como el subsistema público/estatal y popular. Como se aprecia en el cuadro la tasa de crecimiento de la ocupación en el periodo 1991-2009 fue sensiblemente menor a la registrada en el lapso 1980-1991 (3.2% y 5.8%, respectivamente). En el subsistema estatal y capitalista, la contracción fue mayor, lo que se evidenció en el decrecimiento del empleo del gobierno y en los descensos relativos en las tasas de crecimiento del empleo particular y de los empleadores. A partir de ello y del dinamismo relativo del trabajo por cuenta propia y familiar sin remuneración, el subsistema popular aumentó su incidencia en la incorporación de fuerza de trabajo de la ciudad en el periodo en cuestión.

Cuadro 2. Bogotá. Evolución de la ocupación por posición ocupacional				
Categoría	Variación anual		Participación	
	1980-1991	1991-2009	1991 (%)	2009 (%)
Patrón o empleador	7,8%	4,7%	4,13%	4,89%
Empleado Particular	6,5%	3,0%	54,19%	52,61%
Empleado del Gobierno	2,8%	-1,8%	9,37%	3,79%
T. Por Cuenta Propia	7,1%	5,4%	26,20%	32,86%
E. Doméstico	1,5%	1,6%	5,02%	4,07%
Trab. A.F.S.R.	1,0%	7,5%	1,09%	1,64%
Total	5,8%	3,2%	100,00%	100,00%

Fuente: Cálculos propios basados en información de encuestas de hogares del DANE

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG BOGOTÁ POSITIVA GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Esa menor incorporación de fuerza de trabajo ha estado influenciada por los retrocesos registrados en ramas como la industria en las que la apertura comercial tuvo incidencia (sobre las micro y pequeñas organizaciones, sobre todo) así como por el uso de tecnologías ahorradoras fuerzas de trabajo en campos como la administración pública, los servicios básicos, los servicios domésticos, financieros y empresariales, fenómenos asociados al ambiente de mayor competencia y a los procesos de modernización, reestructuración y privatización.

Lo anterior repercutió en las tasas de ocupación, que no solo mostraron signos de estancamiento en el periodo pos-reformas sino que, incluso, registraron importantes retrocesos en aquellos lapsos en los que la economía mercantil bogotana pasó por momentos recesivos y/o críticos. En efecto, como se aprecia en el gráfico, la tasa general de ocupación al finalizar la última década se situaba en los mismos niveles registrados a comienzos de los noventa y registró importantes caídas en el periodo 1995-2002.

2.2.3. AUMENTO DE LA PARTICIPACIÓN LABORAL Y DEL DESEMPLEO.

Paralelamente al estancamiento y/o retroceso en las tasas de ocupación aumentó la participación en el mercado laboral, profundizándose el proceso de mercantilización de la fuerza de trabajo. El incremento en las tasas de participación fue particularmente visible después de 1997, pues se pasó de una TGP del 61% en 1998 a una tasa del 66.4% en el 2009.





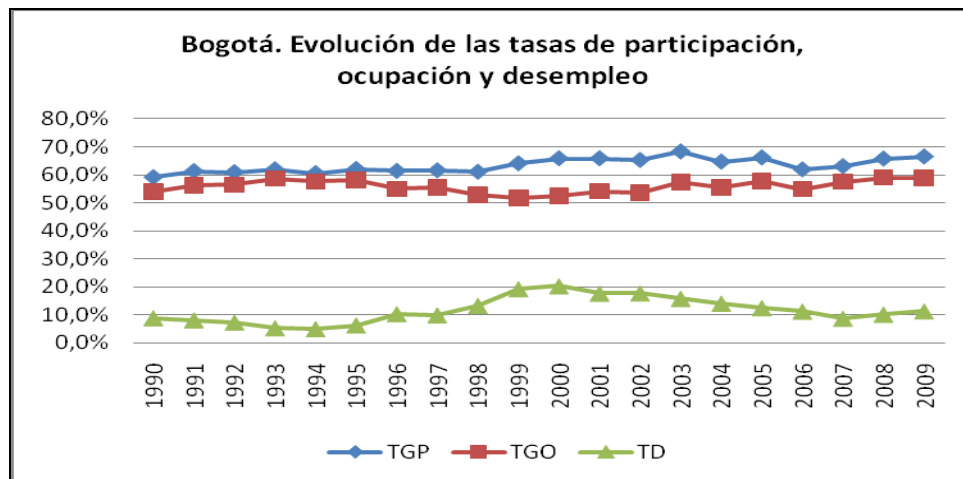
 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
 BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





Gráfico 1.



Fuente: Elaboración propia con información de encuestas de hogares-DANE.

En esa tendencia parecer han incidido factores como la pérdida de capacidad adquisitiva de las unidades domésticas (que ha inducido a nuevos miembros del hogar a participar en el mercado laboral en la búsqueda de ingresos adicionales para poder cubrir los gastos y/o tratar de satisfacer las necesidades familiares) y el incremento de la participación de la mujer (estimulado por lo anterior así como por cambios culturales tales como la llamada “liberación femenina”).

Ese ascenso en las tasas de participación junto con el retroceso en las tasas de ocupación indujo a un incremento significativo en las tasas de desempleo abierto, sobre todo en el periodo 1995-2002. En consecuencia, el desempleo abierto pasó de una tasa del 9.9% en 1995 al 17.8% en el 2002. A partir de entonces la economía mercantil bogotana entró en un periodo de recuperación y expansión que se prolongó hasta el 2007 y que tuvo repercusión tanto en la recuperación de las tasas de ocupación como en la estabilización y/o disminución de las tasas de participación. Todo ello contribuyó a que las tasas de desempleo abierto registraran una disminución en el periodo 2003-2007. No obstante, la economía volvió a entrar en un periodo recesivo a partir del 2008 con sus efectos negativos en las tasas tanto

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

de ocupación y como desempleo abierto. Esta última ha venido hasta situarse en niveles cercanos del 15% en la actualidad.





Esas tasas de desempleo, registradas en Bogotá, durante el periodo post-reformas, no solo han mostrado una tendencia creciente sino que también ha sido de las más altas registradas en las capitales latinoamericanas, y reflejan la creciente exclusión de personas (jóvenes, mujeres y adultos mayores, sobre todo) cuyas capacidades no son valoradas en el mercado capitalista ni imprescindibles para su funcionamiento, y la menor capacidad de absorción de fuerza de trabajo de la economía de la ciudad, luego de la implementación de las reformas estructurales neoliberales.

2.3. CONDICIONES DE TRABAJO EN BOGOTÁ.

Al analizar la situación laboral no basta con examinar las dinámicas laborales puesto que hay problemas que no alteran los niveles y/o los ritmos de ocupación pero que cualitativamente revisten importancia en tanto alteran su calidad, afectando de manera negativa las condiciones de trabajo.

Desde la perspectiva de la economía del trabajo estos problemas surgen, en parte, porque muchas ocupaciones se crean como estrategias de supervivencia de los sectores populares, ante la exclusión del mercado capitalista. Gran parte de esas ocupaciones son informales, de baja productividad e ingresos y tienen altos niveles de desprotección e inseguridad social (por las capacidades diferenciales y relaciones asimétricas de las organizaciones populares en relación a las capitalistas y estatales), lo que incide en su precariedad.

Pero la *precarización laboral* no se da solamente en el marco de la economía popular sino también en la economía empresarial/capitalista y estatal (en el mercado laboral en su conjunto). En efecto, en los campos capitalista y estatal (de las regiones periféricas, sobre todo) se viene registrando un proceso de precarización laboral que se evidencia, entre otros aspectos, en el crecimiento relativo de los contratos y/o empleos temporales, de tiempo

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





parcial, de baja remuneración y sin seguridad social. Además, se vienen trasladando obligaciones laborales del empleador al trabajador; perdiendo derechos laborales y desvirtuando la concepción del trabajo como derecho, como parte constituyente del ser humano, y como fuente originaria de riqueza y de relaciones sociales. Todo ello ha sido estimulado y propiciado por las reformas estructurales neoliberales.

En el caso de Bogotá la precarización de las condiciones del trabajo ha sido, en parte, propiciada por las reformas laborales (Ley 50 de 1990 y 789 de 2002) y comerciales se ha dado básicamente en función de la inestabilidad, la desprotección laboral, la informalidad y el subempleo.

2.3.1. INESTABILIDAD LABORAL.

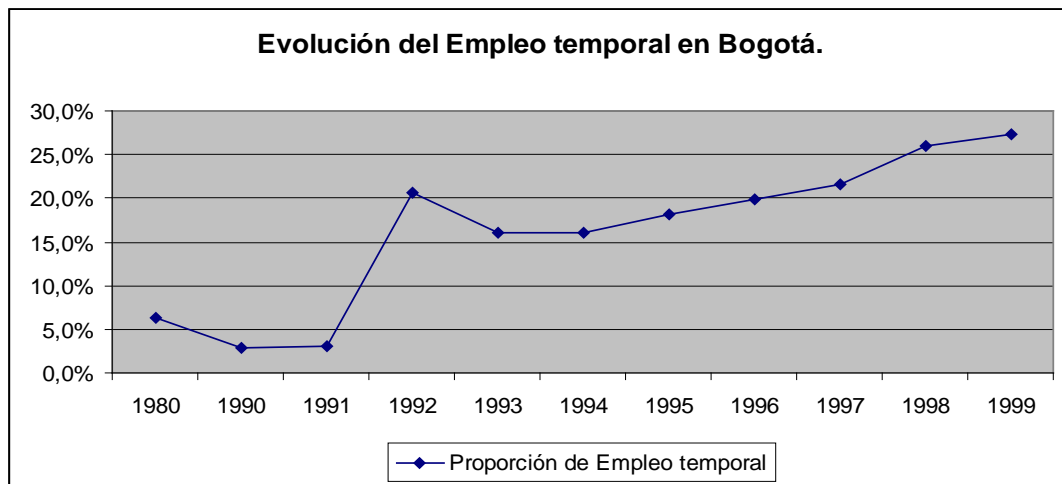
La reforma laboral aprobada en 1990 y que entró en vigencia en 1991 contribuyó a la precarización de las condiciones y relaciones de trabajo en Bogotá ya que permitió acentuar una serie de prácticas que condujeron a una pérdida en la calidad y estabilidad del empleo. Ésta permitió un cambio radical en las políticas de contratación, pues a partir de ella, las organizaciones (capitalistas y estatales) tuvieron la posibilidad de contratar [trabajador@s](#) a término fijo, desde dos meses hasta por tres años, y mantenerlos en ésta situación de manera indefinida. Se suprimió así un obstáculo legal que impedía la generalización de los contratos y empleos a término fijo, en contraposición con aquellos a término indefinido.

A partir del entonces, las organizaciones pudieron sustituir personal antiguo con contrato indefinido, muchos de ellos sindicalizados, por personal por personal sin contrato o con contrato a término fijo, a un costo salarial y prestacional inferior al de los trabajadores antiguos, y sin ninguna posibilidad de ejercer el derecho de asociación, ni de tener la posibilidad de negociar sus condiciones de trabajo. En el año 2007 el 27.8% de empleados con contrato escrito estaban contratados a término fijo, según información de la encuesta de calidad de vida de Bogotá.

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





Asociado a lo anterior, aumentó el índice de temporalidad e incertidumbre, en el periodo post-reformas, ya que ha habido una mayor flexibilidad y libertad para la contratación directa de trabajadores temporales. En efecto, la proporción de empleo temporal dentro del total registró a partir de 1991 un incremento progresivo hasta el punto que al finalizar la década de los 90's cerca del 30% de los empleos existentes eran temporales como se muestra en el gráfico 2.

Gráfico 2.



Contrario a la estabilidad laboral, la ley 50 de 1990 también eliminó la llamada *pensión-sanción*, la cual estipulaba que una organización que despidiera sin justa causa a un empleado que llevara más de diez años en la empresa, en forma continua o discontinua, estaba obligado a pensionarlo; se eliminó así una protección legal y fuente de estabilidad laboral para un gran número de trabajadores que lograba seguir trabajando durante más de una década en una empresa. El resultado final fue un incremento en los despidos sin causa justa y un atropello a la estabilidad de la fuerza de trabajo.

Asimismo, se introdujeron cambios relativos en lo que tiene que ver con la regulación de los despidos colectivos contemplados en antiguos códigos de trabajo que contribuyeron a socavar la estabilidad laboral. La legislación laboral frente a los despidos quedó tan laxa que

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

en la práctica los empresarios encontraron soporte legal para realizar todos los despidos que quisieron hacer.

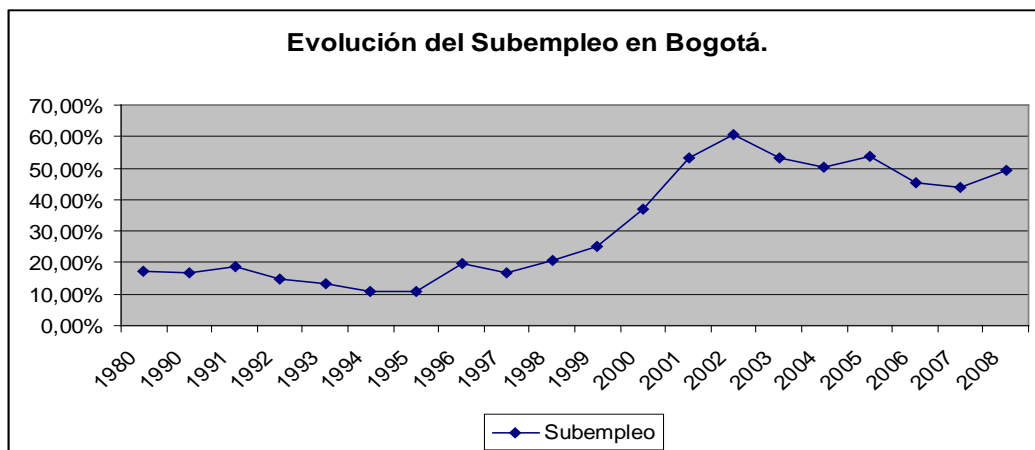
2.3.2. SUBEMPLEO E INFORMALIDAD LABORAL.





La aplicación de las reformas estructurales, a través de diversos mecanismos, también han contribuido al deterioro de las condiciones y de los ingresos laborales y, consecuentemente, a pauperizar la calidad del trabajo en la ciudad.

Las reformas a nivel general propiciaron una menor absorción productiva de fuerza de trabajo en la ciudad, lo que unido a la presión de la oferta laboral sobre la demanda de trabajo, contribuyeron a la expansión de subempleos y empleos informales, y por ésta vía han dado lugar a la proliferación de empleos precarios, de baja productividad e ingresos, con escaso cumplimiento de la normatividad laboral, propiciando un entorno laboral donde la protección y seguridad social para l@s emplead@s es baja, además de la tendencia hacia la precarización salarial especialmente en los estratos inferiores.

La evolución ascendente del subempleo en Bogotá se refleja en el grafico 3.

Gráfico 3.



 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Las cifras presentadas por el Dane, a través de las encuestas de hogares, también ponen al descubierto que en el periodo post-reformas la población ocupada que informa que percibe menos de 2 salarios mínimos legales vigentes aumentó, siendo un indicador de precarización laboral.





El anterior comportamiento pudo ser decisivo en la tendencia hacia la concentración del ingreso en la ciudad manifiesta en un aumento progresivo del coeficiente de Gini, el cuál según estimativos de la Alcaldía mayor de Bogotá pasó de 0.52 en 1990 a 0.54 en el 2002.

Por su parte, la población bogotana que no tenía seguridad social representaba el 13.2% del total en 2007, mientras que la población ocupada sin pensión atañía al 50.8% del total de ocupados y el 51.6% de los mismos no estaba afiliada a ARP, según información de la Encuesta de calidad de vida 2007. Esta situación pone a gran parte de l@s trabajador@s de la ciudad en una situación desfavorable y de vulnerabilidad en las condiciones de trabajo.

Al interior de Bogotá la situación de la seguridad social es más crítica en el caso de los trabajadores por cuenta propia, pues en el 2007, tan solo el 19.1% de ellos tenía seguridad social en pensión y solo el 14.5% estaban afiliados a ARP.

2.3.3. REFORMAS ESTRUCTURALES Y PRECARIZACIÓN LABORAL.





Es posible identificar mecanismos a través de los cuales las diferentes reformas estructurales han incidido en la precarización laboral comentada. Las reformas laborales, por ejemplo, permitieron la instauración de una nueva normatividad que abrió la posibilidad de hacer reducciones salariales y prestacionales. Esto sucedió a través de varias vías, algunas de ellas abiertas por Ley 50 de 1990 como son: La introducción del llamado “salario integral”, el cuál hace que se pierda el poder compensatorio de las prestaciones sociales; la eliminación de algunos pagos como parte del salario (viáticos, bonificaciones) y la fijación del salario mínimo a nivel nacional por decreto presidencial, sin el consentimiento de l@s trabajador@s.

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Adicionalmente, la ley 4 de 1992 facultó al ejecutivo para modificar la escala salarial y prestacional del sector público y para hacer despidos masivos en el proceso de “modernización del Estado” y/o de privatización de los activos públicos, atentando contra la estabilidad y la calidad laboral. Como resultado se ha dado un deterioro de las ocupaciones, traducido en pérdida de estabilidad, prestigio e ingresos de los empleos públicos en general. Así mismo, ley 789 de 2002 redujo a la mitad la indemnización por despido sin justa causa y permite tanto remuneraciones de los trabajadores “aprendices” por debajo del salario mínimo hasta por 2 años como la eliminación de prestaciones sociales a través de ciertas modalidades de contratación (prestación de servicios).

La eliminación de la retroactividad de las cesantías así como la modificación de las jornadas y semanas laborales constituyen otros componentes importantes de las reformas que atentaron contra la calidad del trabajo. La ley 50 abrió la posibilidad de que empleadores y empleados pactaran turnos de trabajo de 6 horas diarias y 36 semanales de manera temporal o definitiva para mantener trabajando la empresa sin interrupción durante los 7 días de la semana, pero sin pagos de recargos por trabajo nocturno, domingos o festivos. La ley 789, por su parte, amplió la jornada de trabajo ordinario hasta las 10 de la noche y disminuyó el sobrecargo para el trabajo durante festivos y dominicales. Estas medidas fueron propuestas como solución al desempleo; sin embargo, lo que implican en realidad es un deterioro de las condiciones laborales y un estímulo a la expansión del empleo temporal y parcial que se evidencia en el AMB en la post-apertura.





Los procesos de apertura comercial, por su parte, tuvieron sus repercusiones negativas sobre la calidad del trabajo en la ciudad, puesto que debido al efecto perverso que han tenido sobre el aparato productivo- industrial dada la baja competitividad de muchos de sus sectores, han favorecido la tercerización e informalización laboral y por ésta vía han dado lugar a la proliferación de empleos precarios, sin seguridad social, de baja productividad e ingresos.

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Estos procesos de informalización, tercerización y precarización aunque no equivalentes, se superponen en gran medida y configuran una pérdida de calidad del empleo, al concentrarse los nuevos empleos en puestos de trabajo de baja productividad e ingresos, alta inestabilidad y desprotección. Esta tendencia, si bien existente en el pasado, se acentúa por la necesidad de sobrevivencia y se promueve en parte por las reformas laborales que facilitan la contratación bajo formas contractuales atípicas o por el aumento de los trabajadores sin contrato. Aumenta así la precariedad laboral con sus consecuencias de inestabilidad y desprotección a bajos niveles de ingresos.

Por último, la pauperización de las condiciones laborales enraizadas en las reformas a la seguridad social tienen sus manifestaciones más visibles en los incrementos en la edad de jubilación tanto para hombres como para mujeres⁵; en el aumento en las semanas de cotización del trabajador, en el deterioro en la prestación de los servicios y en la pérdida del derecho a pensión como consecuencias de la generalización de las nuevas modalidades de contratación y subcontratación.

⁵ La edad de jubilación tanto para hombre como para mujeres, se incrementó luego de la aprobación de la ley 100 de 1993 de 60 y 55 años a 62 y 57 años, respectivamente; posteriormente las edades para pensionarse quedaron en 65 años en el caso de los hombre y 60 en el caso de las mujeres.

 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p> <p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p>	
 <p>BOGOTÁ MUNICIPIO DE LA CIUDAD</p>	<p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

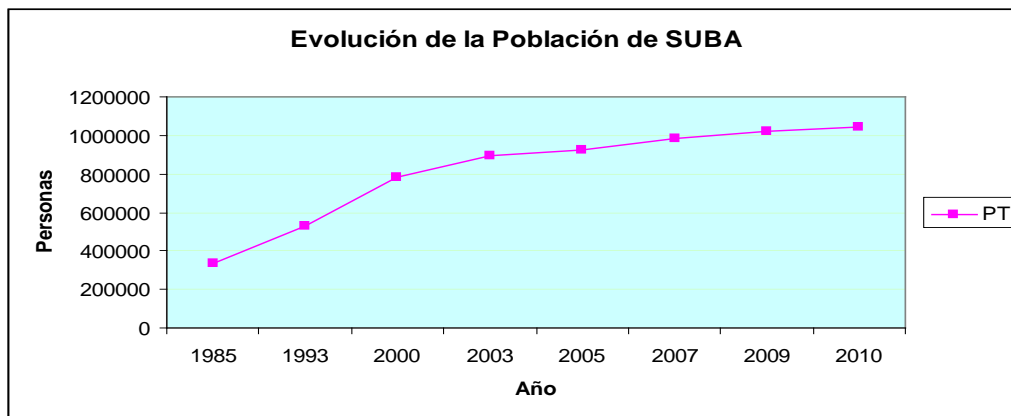
3. ESTRUCTURAS, DINÁMICAS Y CONDICIONES DE TRABAJO EN LA LOCALIDAD DE SUBA (1993-2007).





Las políticas de ajuste estructural implementadas en Colombia y en Bogotá, con mayor intensidad desde principios de los años 90s, y el consecuente viraje en la modalidad de desarrollo vigente, indujeron a que en la localidad de Suba se presentaran importantes cambios tanto en su dinámica como en su estructura demográfica, productiva y laboral, así como en las condiciones de trabajo.

3.1. ESTRUCTURAS Y DINÁMICAS SOCIODEMOGRÁFICAS EN SUBA.

En relación con la dinámica demográfica de la localidad de Suba, se destaca el acelerado crecimiento poblacional que registró la localidad en las últimas décadas. En efecto, la población en Suba creció a una tasa anual promedio del 19% en el periodo 1985-1993 y del 13% en el periodo 1993-2007, pasando de 334.700 personas en el primera año a 981.613 en éste último. Como se refleja en el gráfico 4, la tendencia es claramente ascendente.

Gráfico 4.



 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Esa expansión demográfica ha sido estimulada, en parte, por los procesos de urbanización registrados en la localidad en las últimas décadas así como por la expansión de actividades comerciales y de servicios al interior de la misma. Los procesos de urbanización acaecidos en la localidad han ido convirtiendo a Suba, paulatinamente en una localidad predominantemente urbana, residencial y de servicios.





La expansión poblacional ha tenido sus implicaciones en el mercado de fuerza de trabajo de la localidad. En efecto, ha sido acompañada por un crecimiento importante de la fuerza de trabajo o de la población en edad de trabajar, que pasó de 401.631 personas en 1993 a 818.262 en el año 2007. Ello, junto con el incremento de la población mercantilmente activa (que pasó de 234.651 personas en 1993 a 437.319 en el 2007) ha involucrado una ascendente presión demográfica sobre el mercado de trabajo, demandando la generación crecientes puestos de trabajo en los diferentes campos económicos de la localidad.

3.2. ESTRUCTURAS Y DINÁMICAS OCUPACIONALES EN SUBA:

En relación a las dinámicas y estructuras laborales en la localidad de Suba, en el periodo 1993-2007, se destaca el crecimiento absoluto y relativo de la incorporación de fuerza de trabajo en el subsistema capitalista y popular así como el decrecimiento de la ocupación en el subsistema estatal. El crecimiento, como veremos más adelante, se produjo (sobre todo) en ramas de actividad económica como el comercio, el transporte, las comunicaciones y los servicios financieros, empresariales, de salud, enseñanza, actividades inmobiliarias y de alquiler, contribuyendo a la tercerización de su estructura laboral.

3.1.1. ESTRUCTURAS Y DINÁMICAS OCUPACIONALES POR SUBSISTEMA ECONÓMICO:

En el periodo 1993-2007, la ocupación de fuerza de trabajo en la localidad de Suba mostró un dinamismo relativo y una expansión en los campos tanto de la economía capitalista

	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

como en la economía popular o informal. En efecto, la ocupación en el subsistema de economía popular creció a una tasa anual promedio de 7,37% entre los años 1993 y 2007, mientras que el empleo en la economía capitalista se expandió a una tasa anual de 5,99% en ese mismo periodo, según estimaciones realizadas a partir de información suministrada por el DANE. Ambas tasas fueron relativamente superiores a la tasa de crecimiento de la ocupación registrada en el conjunto de la economía (5.71%).





Cuadro 4. Evolución de la población ocupada en Suba según Subsistema económico, 1993-2007				
Subsistema	1993	2003	2007	Var. Anual (1993-2007)
E. Estatal/pública.	19236	18512	23074	1,43%
E. Capitalista/privada	147027	229486	270393	5,99%
E. Popular/informal	52349	130022	106341	7,37%
Indeterminado	8274	2405	8297	0,02%
Total	226886	380425	408105	5,71%

Fuente: Estimaciones propias a partir de información de Censo de población y ECV – DANE.

En contraste, la incorporación de trabajo mercantil en el campo público o estatal fue bastante restringida y su tendencia fue poco dinámica, como se puede apreciar en el cuadro. En efecto, el empleo en el sector importantes registró importantes caídas en el periodo 1993-2003 y tan solo creció a una tasa anual promedio del 1.43% en el lapso 1993-2007.

Desenvolvimiento laboral en el subsistema estatal:

La reducción en el número de personas ocupadas en el sector estatal en el lapso 1993-2003 y registro de una baja tasa de crecimiento en el empleo gubernamental para el conjunto del periodo 1993-2007 se tradujo en una disminución de la incidencia de las organizaciones del Estado en la incorporación de fuerza de trabajo en la localidad de Suba.

	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





En efecto, las organizaciones del Estado pasaron de generar el 8.5% del total de la ocupación en 1993 a incorporar el 4.9% en el 2003 y el 5.7% en el 2007 (cuadro). Ello indica que se dio un proceso de des-estatización y privatización de la ocupación, sobre todo en el periodo 1993-2003.

Cuadro 5. Evolución y distribución de la población ocupada en Suba según Subsistema económico, 1993-2007			
Subsistema	1993	2003	2007
<i>E. Estatal</i>	<i>8,5%</i>	<i>4,9%</i>	<i>5,7%</i>
E. Capitalista	64,8%	60,3%	66,3%
E. Popular	23,1%	34,2%	26,1%
Indeterminado	3,6%	0,6%	2,0%
Total	100%	100%	100%

Fuente: Estimaciones propias a partir de información de Censo de población y ECV – DANE.

Ese proceso de des-estatización y privatización de la ocupación en la localidad de Suba puede ser explicado, en parte, a partir los procesos de reestructuración de las entidades del Estado así como de los fenómenos asociados de la tercerización y de la privatización de los servicios públicos, que se profundizaron especialmente en la década de los años 90's. Como parte de la reestructuración del Estado –inspirada en principios neoliberales como los de la subsidiaridad y eficiencia- se hicieron ajustes administrativos y en los gastos de funcionamiento, que se tradujeron en recortes de personal en diferentes entidades estatales con presencia local (administración municipal, instituciones educativas, instituciones de salud, entre otras); esos recortes de personal contribuyeron, seguramente, a la contracción del empleo estatal en el periodo 1993-2003.

Como parte del proceso de reestructuración del Estado, durante los años 90's, también se cerraron y/o privatizaron empresas públicas con injerencia local (en ramas como las de los servicios domiciliarios y otros servicios como las telecomunicaciones, financieros, pensiones y salud), con lo cual se redujo la capacidad del Estado local no solo para

	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





producir bienes u ofrecer servicios públicos (pues muchos de ellos se privatizaron) sino también para incorporar fuerza de trabajo. La reducción de esa capacidad se reflejó, en parte, en la disminución del personal ocupado en el periodo en cuestión.

Por otro lado, muchos de los servicios públicos que otrora eran prestados, proveídos o suministrados de manera directa por el Estado, a partir de la década de los 90's empezaron a ser proveídos a través de terceros (entes privados), contratados por el Estado por para tal fin. Ese proceso de tercerización (sub-contratación a través de terceros) tuvo sus consecuencias laborales, pues implicó una sustitución de trabajo realizado en el sector público/estatal por trabajo realizado en el sector privado (capitalista o popular). Esa sustitución de trabajo también debió contribuir a la contracción de la ocupación en el subsistema estatal/público y/o a su bajo dinamismo.

Todo lo anterior influyó en la baja y decreciente participación del Estado local en la incorporación de fuerza de trabajo. No obstante, si se compara con lo sucedido en el conjunto de Bogotá, encontramos que la incidencia laboral de las organizaciones del Estado, en el caso de Suba es un poco mayor, pues en 1993 generaban el 8.5% del total de la ocupación frente al 8.11% de Bogotá y en el 2007 las proporciones fueron del 5.7% y 4,7%, respectivamente.

Cuadro 6. Distribución de la población ocupada según subsistema económico				
Año:	1993		2007	
Subsistema	SUBA	BOGOTÁ	SUBA	BOGOTÁ
<i>E. Estatal</i>	<i>8,5%</i>	<i>8,1%</i>	<i>5,7%</i>	<i>4,7%</i>
E. Capitalista	64,8%	64,5%	66,3%	66,9%
E. Popular	23,1%	22,8%	26,1%	26,4%
Indeterminado	3,6%	0,0%	2,0%	2,0%
Total	100,0%	95,4%	100,0%	100,0%

Fuente: Censo poblacional 1993 y ECV 2007.

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP

Lo anterior parecería indicar, que si bien se ha dado un proceso de des-estatización en ambos casos, el Estado en el caso de Suba ha seguido teniendo un papel un poco más activo en la incorporación de fuerza de trabajo. Ello puede deberse, en parte, a la importancia heredada del Estado, desde la época en que Suba era municipio no ajunto a Bogotá.

Desenvolvimiento laboral en el subsistema capitalista:





En el campo capitalista, la incorporación de fuerza de trabajo mostró cierto dinamismo en el periodo 1993-2007. En efecto, en ese periodo la ocupación de población de Suba en el escenario capitalista creció a una tasa anual promedio del 5.99%. El tipo de trabajo que más creció en ese periodo fue el empleo particular (trabajo asalariado), quien se expandió a una tasa anual promedio del 8.04%. En contraste, la ocupación como patrón o empleador, si bien registró un leve aumento en el lapso 1993-2003, sufrió una importante contracción entre el 2003 y el 2007, lo que incidió en que en el conjunto del periodo 1993-2007 decreciera a una tasa anual del 4.74%.

Cuadro 7. Evolución de la población de Suba ocupada en el subsistema capitalista, por posición ocupacional 1993-2007				
Posición ocupacional	1993	2003	2007	Var. Anual (1993-2007)
Patrón o empleador	23592	26489	7937	-4,74%
Empleado particular	123435	202997	262456	8,04%
Total	147027	229486	270393	5,99%

Fuente: Estimaciones propias a partir de información de Censo de población y ECV –

DANE.

Los anteriores comportamientos incidieron en que, desde el punto de vista ocupacional, los patrones o empleadores perdieran representatividad frente a los asalariados o

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP





empleados particulares. Como se releja en el cuadro, los patrones o empleadores pasaron de representar el 16% del total de personas de Suba ocupadas en el subsistema capitalista en 1993 a representar el 11.5% en el 2003 y tan solo el 2.9% en el 2007. Por su parte, los empleados particulares o trabajadores asalariados pasaron de representar el 84% del total de ocupados en el subsistema en 1993 a representar el 97% en el 2007, produciéndose un fenómeno de salarización de la fuerza de trabajo en el subsistema capitalista, y en la economía de Suba en su conjunto.

Cuadro 8. Distribución de la población de Suba ocupada en el subsistema capitalista, por posición ocupacional, 1993-2007.			
Posición ocupacional	1993	2003	2007
Patrón o empleador	16,0%	11,5%	2,9%
Empleado particular	84,0%	88,5%	97,1%
Total	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: Estimaciones propias a partir de información de Censo de población y ECV – DANE.

Las tendencias anteriores guardan relación con los fenómenos de crecimiento y de concentración empresarial, que al parecer, se vienen dando en la localidad, sobre todo en la presente década. En efecto, en ramas como las de la construcción, el comercio, el transporte, las comunicaciones y los servicios financieros, empresariales, inmobiliarios y de alquiler se crearon, fusionaron y/o crecieron organizaciones hasta convertirse el PYMES o grandes empresas capitalistas, con injerencia en Suba. A partir de ello, la actividad económica y el empleo registraron una tendencia hacia la concentración en esas actividades y organizaciones.





Esas actividades pasaron de tener el 77.3% de los activos en 1999 a concentrar el 83.2% de los mismos en el 2006; mientras que las PYMES y grandes empresas concentraban en ese mismo año alrededor del 97% de los activos empresariales. Así mismo, aumentó la

	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

proporción de fuerza de trabajo de Suba incorporada en organizaciones empresariales capitalistas del 64.8% en 1993 al 66.2% en el 2007, según estimaciones realizadas a partir de información suministrada por el DANE, lo cual es un indicador no solo del desarrollo capitalista que se viene dando en la localidad, sino también del proceso de concentración empresarial y laboral que lo acompaña. Ese proceso involucra, a su vez, la extensión o profundización de las relaciones salariales en la localidad (puesto que a partir de ello el empleo particular se expande) y una contracción en la representatividad ocupacional de los empleadores (debido a la expansión relativa del empleo particular y de las organizaciones de mayor tamaño, que en su conjunto utilizan muchos menos empleadores que las microempresas y más empleados particulares).

El desarrollo capitalista que se viene dando en la localidad, y que se expresa tanto en la expansión de las empresas capitalistas como en la expansión del empleo particular, al parecer, viene siendo estimulado por las reformas o políticas estatales, comerciales, laborales y financieras que se vienen aplicando, y que vienen creando condiciones favorables para la acumulación de capital.

En relación con la reforma del estado habría que decir, de un lado, que los procesos de privatización que le acompañan vienen abriendo espacios para la acumulación privada de capital, máxime si se tiene en cuenta que los servicios privatizados (transporte, comunicaciones, salud, pensiones, educación) han resultado ser bastante rentables para las organizaciones capitalistas, posibilitando su crecimiento y la incorporación de fuerza de trabajo para poder realizarlo. Los procesos de tercerización, por su lado, también han representado oportunidades de crecimiento y acumulación de capital para diversas empresas contratista del Estado, y han contribuido a la expansión del empleo capitalista en la localidad.





 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Las reformas comerciales, por su parte, crearon mejores condiciones para la acumulación de capital en el sector comercial, pues estimularon el crecimiento del comercio externo e interno de productos, abriendo nuevas posibilidades de negocios y de acumulación a las organizaciones capitalistas situadas en el campo comercial y en otras ramas como la agricultura comercial. A partir de ello generaron, concentraron y controlaron una proporción creciente del producto y de la fuerza de trabajo de la localidad, como veremos más adelante.

Las reformas laborales y financieras, al parecer, también contribuyeron al desarrollo capitalista en la localidad. Las primeras permitieron a algunas organizaciones flexibilizar y/o reducir sus costos laborales y prestacionales, dándoles mayores márgenes para realizar procesos de acumulación de capital (a partir de la precarización laboral derivada de la reducción de esos costos laborales y/o de su flexibilización); no obstante, no es claro que a partir de esa estrategia se haya podido expandir el empleo. Las reformas financieras, por su parte, al liberalizar, des-regular y facilitar el movimiento de capitales en diferentes espacios del territorio nacional, abrieron nuevas oportunidades de negocio y de acumulación a organizaciones capitalistas nacionales e internacionales, que pudieron realizar inversiones en la localidad para poder aprovecharlas. Esas inversiones se realizaron no solo en el sector financiero, sino también en otras ramas como el transporte y las comunicaciones, y también pudieron contribuir a la expansión del empleo capitalista (asalariado) en la localidad de Suba.

Finalmente, habría que decir que el proceso de expansión poblacional y urbana que se ha dado en la localidad también pudo haber contribuido a la expansión del empleo y al desarrollo capitalista en la localidad.

Ese desarrollo capitalista, como se indicó más atrás tiende a concentrarse en la PYMES y grandes empresas. Estas, en el caso de Suba, vienen adquiriendo mayor incidencia en la





	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

ocupación y en el control de la fuerza de trabajo, respecto a lo sucedido en el conjunto de Bogotá, lo que se refleja en la existencia de mayores tasas relativas de asalarización laboral. En efecto, el trabajo asalariado (no doméstico) en Suba representaba el 62.9% del total en 1993 frente al 64.7% registrado en Bogotá; catorce años más tarde las proporciones se invirtieron pues la asalarización en Suba ascendió al 70% en el 2007, mientras que la proporción de trabajo asalariado en el caso de Bogotá apenas llegaba al 68,9%. De esas proporciones el 64.3% y 64.2% correspondía a trabajo asalariado en empresas privadas, en Suba y Bogotá, respectivamente.

Cuadro 9. Proporción del Trabajo asalariado no doméstico, respecto al Total				
Año:	1993		2007	
E. Asalariado	SUBA	BOGOTÁ	SUBA	BOGOTÁ
E. gobierno	8,5%	8,1%	5,7%	4,7%
E. particular	54,4%	56,6%	64,3%	64,2%
Total	62,9%	64,7%	70,0%	68,9%

Fuente: Estimaciones propias con base en Censo de 1993 y ECV 2007.

En lo anterior pudo influir el mayor crecimiento demográfico y económico registrado en Suba, el cuál permitió el surgimiento y desarrollo de PYMES y grandes empresas, y con ello la extensión y profundización de relaciones salariales en ramas como las actividades inmobiliarias, los servicios financieros, de transporte, telecomunicaciones, de enseñanza y de alquiler. No obstante, la organización sindical de los trabajadores en Suba parece ser tan o más débil que en el conjunto de Bogotá (a excepción quizá de los trabajadores del transporte), lo que puede tener explicación en la existencia de una estructura industrial

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP

menos representativa y en que el movimiento sindical no alcanzó a incursionar en Suba en su época de auge.





Desempeño laboral en el subsistema de economía popular:

La incorporación de fuerza de trabajo (subana) en el subsistema de economía popular en el periodo 1993-2007 fue aún más dinámica que la registrada en los campos estatal y capitalista. En efecto, la ocupación en dicho subsistema creció a una tasa anual promedio del 7.37%; tasa superior a las registradas en el sector capitalista (5.99%) y estatal (1.43%).

Cuadro 10. Evolución de la población de Suba ocupada en el subsistema popular, por posición ocupacional 1993-2007				
Posición	1993	2003	2007	Var. Anual (1993-2007)
T. Cuenta propia	38139	104360	81430	8,11%
E. Doméstico	13089	17781	22084	4,91%
T. Familiar S.R /Jornalero	1121	7881	2827	10,87%
Total	52349	130022	106341	7,37%

Fuente: Estimaciones propias con base en Censo de 1993 y ECV 2007.

Ese dinamismo relativo se explica, en parte, a partir de los procesos de reestructuración económica y re-configuración sociodemográfica de la localidad. En consecuencia, los subsistemas estatales y capitalistas se fueron re-estructurando, pero en su desenvolvimiento no adquirieron la suficiencia dinámica necesaria para poder incorporar productivamente al creciente contingente de fuerza de trabajo y de población de la localidad. A partir de ello, gran parte la población trabajadora que no fue incluida en los





 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP

procesos de re-estructuración y desarrollo de esos sectores o que fue excluida del sistema económico a partir de ellos, tuvo que ocuparse en el campo de la economía popular para poder acceder a bienes y servicios para poder reproducir la vida propia y la de los miembros de sus unidades domésticas.

Cabe destacar que la insuficiencia dinámica en los campos tanto estatal como popular se explica, en parte, por las reformas estructurales neoliberales y por los procesos de re-estructuración generados a partir de ellas, los cuales involucraron fenómenos como la utilización de tecnologías ahorradoras de fuerza de trabajo, que pusieron límites a la dinámica en la incorporación de la misma. Asimismo, es de resaltar que la localidad de Suba, en el periodo en cuestión, registró un importante crecimiento demográfico y de la participación laboral (mercantilización directa e indirecta), que también pudo incidir en el proceso que podríamos denominar *popularización laboral* o hinchamiento de la ocupación en el campo de la economía popular, en 1993-2003 sobre todo.

Al interior de la economía popular las ocupaciones que más se expandieron entre 1993 y 2007 fueron las relativas al trabajo por cuenta propia y el trabajo familiar sin remuneración. En ese periodo el trabajo por cuenta propia creció a una tasa promedio del 8.11%, mientras que el trabajo familiar sin remuneración lo hizo a una tasa del 10.87%.

El importante crecimiento del trabajo por cuenta propia muestra que el cuentapropismo (trabajo no asalariado) se fue convirtiendo en una opción que fue tomando cada vez mayor relevancia no solo como mecanismo de ocupación de la fuerza de trabajo de los miembros de la unidades domésticas sino también como una alternativa de los sectores populares para proveerse de ingresos, bienes y servicios necesarios para realizar su reproducción. El trabajo por cuenta propia suele ser, de hecho, la fuente principal tanto de producción como de ingresos de los sectores populares y suele realizarse mayoritariamente en actividades convencionales asociadas a la canasta básica familiar





 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG BOGOTÁ BOGOTÁ</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

tales como el comercio de alimentos y abarrotes, la elaboración y comercialización de prendas de vestir, artesanías y artículos para el hogar, entre otros.

En esas mismas actividades, y en otras como los servicios sociales y comunales, también se suele utilizar fuerza de trabajo de miembros del grupo familiar, y parte de ella no es remunerada (en parte porque su retribución se da en bienes y/o servicios necesarios para la reproducción de la vida y/o porque los ingresos de la actividad son insuficientes para poder remunerarla). El importante crecimiento que registró ese tipo de trabajo (familiar sin remuneración) en la localidad de Suba, en el periodo en referencia, podría tener explicación en la proliferación de ese tipo de actividades así como en la precarización de las condiciones de vida y en la insuficiencia de los ingresos familiares que las pudo motivar.

El trabajo doméstico también se expandió en el periodo en referencia; lo hizo a una tasa anual del 4.91%, de manera que su comportamiento fue menos dinámico que el cuentapropismo y que el trabajo familiar sin remuneración. Ese tipo de trabajo suele estar ligado a uno de los servicios demandados por los hogares de mayores ingresos, de manera que su dinámica depende, en parte, de la dinámica y los requerimientos de dichos hogares. El crecimiento del trabajo comentado pudo ser motivado, pues, por el crecimiento de hogares de hogares de altos ingresos en algunas zonas de la localidad.

A partir del dinamismo relativo tanto del trabajo doméstico, del cuentapropismo, como del trabajo familiar sin remuneración, la economía popular (la fami y microempresa, por ejemplo) fue adquiriendo mayor incidencia en la incorporación de fuerza de trabajo de la localidad. En efecto, pasó de incorporar el 23.1% del total de ocupados en 1993 a ocupar el 26.1% en el 2007. Con ello, la economía popular fue teniendo un papel cada vez más preponderante en la reproducción no solo de la fuerza de trabajo de los sectores populares de Suba, sino también, en la provisión de bienes y servicios para la satisfacción

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG BOGOTÁ BOGOTANA BOGOTINO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP

de sus necesidades básicas y para poder realizar la reproducción de la vida de esos sectores.





Cuadro 11. Distribución de la población de Suba ocupada en el subsistema popular, por posición ocupacional 1993-2007			
Posición	1993	2003	2007
T. Cuenta propia	72,9%	80,3%	76,6%
E. Doméstico	25,0%	13,7%	20,8%
T. Familiar S.R /Jornalero	2,1%	6,1%	2,7%
Total	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: Estimaciones propias con base en Censo de 1993, ECV 2003 y 2007.

En la economía popular subana, como en la bogotana, el trabajo por cuenta propia fue el más representativo. En el caso de la localidad de Suba representó más del 70% del trabajo mercantilizado de la economía popular y su dinamismo relativo registrado en el periodo 1993-2007 incidió en que su participación mostrara una tendencia creciente. El trabajo familiar sin remuneración también ganó importancia en el periodo en cuestión, sobre todo en el lapso 1993-2003, como se puede apreciar en el cuadro. En contraste, el trabajo doméstico perdió participación, debido a que fue el menos dinámico.

En la reducción del aporte de los servicios domésticos a la ocupación de fuerza de trabajo pudieron incidir factores como la des-domesticación y mercantilización de algunos servicios del hogar, la sustitución de fuerza de trabajo por electrodomésticos y el recorte de personal en las coyunturas recesivas.

Si comparamos la situación de Suba con Bogotá respecto de la incidencia que en las últimas décadas ha tenido la economía popular en la incorporación de fuerza de trabajo,

	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





notamos que, en ambos casos esa incidencia ha aumentado. En efecto, como se aprecia en el cuadro, la economía popular pasó de generar el 23.1% y 22.4% de ocupación en Suba y Bogotá (respectivamente) en 1993, a incorporar el 26.1% y 26.4% de la misma en el 2007.

Cuadro 12. Proporción del Trabajo Popular, respecto al Total				
Año:	1993		2007	
T. Popular	<i>SUBA</i>	<i>BOGOTÁ</i>	<i>SUBA</i>	<i>BOGOTÁ</i>
T. Cuenta propia	16,8%	18,4%	20,0%	21,6%
E. Doméstico	5,8%	3,5%	5,4%	4,2%
T.F.S Rem/Jornal	0,5%	0,5%	0,7%	0,6%
Total	23,1%	22,4%	26,1%	26,4%

Fuente. Censo de 1993 y ECV 2007.

Ello muestra, en ambos casos, una mayor incidencia de la *economía popular* o del sector informal en la incorporación de fuerza de trabajo. En particular, las fami y micro-organizaciones toman mayor relevancia como alternativas para la ocupación de fuerza de trabajo y parecen ser una respuesta frente a la disminución de la capacidad del Estado para incorporar fuerza de trabajo y ante la insuficiencia dinámica de la economía empresarial capitalista (de las PYMES y grandes empresas) para incorporar productivamente al creciente contingente poblacional que participa en el mercado laboral. Con ello, las relaciones laborales no salariales también se expanden (a través de fenómenos como el del cuentapropismo y del trabajo familiar si remuneración), pues en la economía popular prevalecen relaciones de trabajo no asalariado, tales como la de parentesco.

3.2.2. ESTRUCTURAS Y DINÁMICAS LABORALES POR RAMA DE ACTIVIDAD.





	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Como se puede apreciar en el cuadro, las ramas más dinámicas en la incorporación de fuerza de trabajo de Suba, en el periodo examinado (1993-2007), fueron las de los servicios de *transporte y comunicaciones y los servicios financieros, inmobiliarios, empresariales y de alquiler*. En contraste, las ramas menos dinámicas desde el punto de vista laboral fueron la agropecuaria, la industria manufacturera así como la construcción.

Cuadro 13. Evolución de la población ocupada de Suba, por Rama de actividad económica, 1993-2007				
Rama	1993	2003	2007	Var. Anual (1993-2007)
Agropecuaria	5222	7837	6283	1,45%
Construcción	16335	25359	27071	4,69%
Industria Manufacturera	29109	58893	46734	4,32%
Comercio R y H	44786	93883	99503	8,73%
Transp y Comunic.	9098	25871	36040	21,15%
Intermediación Financiera	6667	13133	16654	10,70%
Act. Imob, Emp y Alq.	15843	43975	59963	19,89%
Serv. Comunes, Soc y personales	45738	104559	102916	8,93%
Otras Ramas	1930	1589	1962	0,12%
Ni/Nr	52158	5326	10979	-5,64%
Total	226886	380425	408105	5,71%

Fuente: Estimaciones propias con base en Censo de 1993, ECV 2003 y 2007.

A partir de lo anterior, la economía de los servicios ganó importancia relativa en la incorporación de fuerza de trabajo de la localidad, mientras que el sector comercial la

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
 BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





mantuvo, en tanto que el sector primario (agropecuario) y secundario (construcción e industria) de la economía perdió incidencia dentro de la estructura laboral de la localidad (ver cuadro).

Cuadro 14. Distribución de la población ocupada de Suba, por Rama de actividad económica, 1993-2007			
Rama	1993	2003	2007
S. Agropecuario	2,99%	2,09%	1,58%
S. Construcción	9,35%	6,76%	6,82%
S. Industrial	16,66%	15,70%	11,77%
S. Comercial	25,63%	25,03%	25,06%
S. Servicios	44,27%	50,00%	54,28%
Otras Ramas	1,10%	0,42%	0,49%
Total	100,00%	100,00%	100,00%

Fuente: Estimaciones propias con base en Censo de 1993, ECV 2003 y 2007.

Estructura y dinámica laboral en el sector agropecuario y de la construcción:

La ocupación en el sector agropecuario de la localidad de Suba mostró muy poco dinamismo en el periodo 1993-2007, pues solo creció a una tasa anual promedio del 1.45%. Ello, aunado al mayor dinamismo registrado en otros sectores, incidió en que el sector perdiera participación y representatividad en cuanto a la incorporación de fuerza de trabajo de la localidad de Suba se refiere. En efecto, pasó de generar el 2.99% del empleo total en 1993 a ocupar tan solo en 1.58% en el 2007.





 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP

Varios factores incidieron en el bajo dinamismo de la ocupación en el sector y en su pérdida de importancia relativa. Uno de ellos fue la expansión urbana, la cual contribuyó a la sustitución del uso agropecuario del suelo por su utilización para actividades urbanísticas e inmobiliarias. A partir de ello, disminuyó el sector rural de la localidad, y con ello, el área disponible para desarrollar actividades agropecuarias.

Esa tendencia fue compensada, en parte, con el establecimiento de cultivos agro-exportación en la localidad, en torno a rubros como las flores, quienes sustituyeron en parte a la horticultura y a cultivos más tradicionales. Esos cultivos de flores se fueron convirtiendo en uno de los nichos de acumulación de capital (estimulados a partir de reformas neoliberales como la comercial) que si bien son relativamente dinámicos e intensivos en la utilización de mano de obra, no alcanzaron a contrarrestar los efectos (sobre la ocupación agropecuaria) de la expansión urbana y emergieron como uno de los nichos en los que se fue haciendo evidente la precarización de las condiciones de trabajo.

El sector de la construcción, por su parte, fue un poco más dinámico en cuanto a la incorporación de fuerza de trabajo de la localidad se refiere. En efecto, la ocupación en el sector registró una tasa promedio de crecimiento del 4.69% en el periodo 1993-2007. Ese crecimiento fue estimulado, principalmente, por el crecimiento poblacional y el proceso de expansión urbana que registró la localidad de Suba en el lapso en cuestión.

Ese crecimiento poblacional creó la necesidad, en los sectores populares sobre todo, de proveerse de viviendas para poder realizar la reproducción de su vida. Ante ello, muchas de las unidades domésticas de localidad, optaron por la auto-construcción de sus viviendas. La construcción de esas viviendas (aunque precarias) permitió ocupar parte de la fuerza de trabajo de las unidades domésticas de la localidad y crear medios para la reproducción de esa misma fuerza de trabajo y de la vida de los integrantes de las UD; muchas de ellas se convirtieron en espacios de producción y reproducción.





 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP

A partir de las construcciones populares se generó parte de la expansión urbana de la localidad (en UPZ como las del Rincón y Tibabuyes). La otra parte, fue estimulada, en gran parte, por proyectos urbanísticos capitalistas, que vieron en la construcción (de viviendas y edificaciones) un nicho importante para la acumulación de capital y para la segmentación socio-espacial. A partir de la construcción de conjuntos cerrados, clubes, casas campestres y otras edificaciones no solo capturaron los plusvalores o rentas generados a partir de la valorización predial (por cambio en el tipo y uso del suelo) sino que fueron creando y reproduciendo la segmentación socio-territorial a partir de la diferenciación social de los nuevos lugares económicos de residencia que se fueron creando.

A pesar que la ocupación registró un crecimiento importante en el sector de la construcción, su tasa fue un inferior a la registrada en el conjunto de las actividades económicas. Ello influyó en que el sector perdiera participación en la ocupación de fuerza de trabajo de la localidad. No obstante siguió siendo un espacio importante para la ocupación y reproducción de la misma, pues el en 2007 generaba el 6.82% del total.

Estructura y dinámica laboral en el campo industrial:





La industria manufacturera, junto con la construcción y las actividades agropecuarias, fue uno de los campos en los que la ocupación creció a una tasa menor a la registrada en el conjunto de la economía subana en el periodo relacionado. En efecto, la tasa de crecimiento de la ocupación en la industria fue del 4.32%, frente al 5.71% registrado para el conjunto de las actividades. A partir de ese menor crecimiento, el sector industrial redujo su incidencia en la ocupación de fuerza de trabajo de suba, del 16.66% en 1993 al 11.77% en el 2007. Esas proporciones, dígame de paso, son inferiores a las registradas para el caso de Bogotá.

	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

El ambiente de mayor competencia generado a partir de la implementación de la apertura comercial y la existencia de bajos niveles de productividad y competitividad parecen ser los factores principales que, en general, limitaron el crecimiento de la ocupación en el campo industrial. Los rezagos en materia de productividad y competitividad, a su vez, se nutren de características estructurales e institucionales prevalecientes en la localidad, como la existencia de una estructura industrial en la que prevalecen las microempresas (muchas de las cuales son emprendimientos de economía popular) situadas en sectores tradicionales de la economía, con bajos niveles de inversión, articulación e innovación tecnológica para poder insertarse de manera dinámica en el ambiente de mayor competencia generado con la implementación de las reformas estructurales.

Según los cálculos realizados con base en datos de la Cámara de Comercio de Bogotá, en el año 2006, el 92.42% de los establecimientos industriales de la localidad eran micros, con solo el 6.89% de los activos industriales, mientras que las grandes correspondían al 0.13% de los establecimientos y concentran el 44.5% de los activos, con lo que la preponderancia de la microempresa con bajos niveles de inversión (frente a las grandes empresas capitalistas) se hace evidente.

Cuadro 15. Distribución de los establecimientos de Suba, por Tipo de Organización y Rama de actividad económica. 2006.					
Rama	Micro	Pequeña	Mediana	Grande	Total
Agropecuaria	70,66%	24,59%	3,72%	1,03%	100,00%
Electricidad, gas y agua	83,61%	14,75%	1,64%	0,00%	100,00%
Construcción	84,92%	12,78%	2,14%	0,16%	100,00%
<i>Industria Manufacturera</i>	<i>92,42%</i>	<i>6,52%</i>	<i>0,93%</i>	<i>0,13%</i>	<i>100,00%</i>
Comercio y Rep Vehículos	93,13%	5,94%	0,67%	0,25%	100,00%
Restaurantes y hoteles	98,09%	1,60%	0,18%	0,12%	100,00%





	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba		

Transp y Comunic.	94,79%	4,58%	0,28%	0,35%	100,00%
Intermediación Financiera	89,17%	9,32%	1,20%	0,30%	100,00%
Act. Imob, Emp y Alq.	87,50%	10,89%	1,43%	0,18%	100,00%
Administración Pública y Defensa	75,00%	25,00%	0,00%	0,00%	100,00%
Serv. Sociales y de salud	91,85%	6,92%	1,02%	0,20%	100,00%
Enseñanza	93,01%	6,99%	0,00%	0,00%	100,00%
Otros Serv Soc y pers.	97,27%	2,32%	0,30%	0,10%	100,00%
Otras Ramas	89,59%	8,83%	1,58%	0,00%	100,00%
Ni/Nr	93,68%	5,26%	1,05%	0,00%	100,00%
Total	91,59%	7,25%	0,94%	0,22%	100,00%

Fuente: Registros CCB. 2006.

Esas disparidades existentes entre las organizaciones industriales localizadas en Suba inciden en la existencia de capacidades tecnológicas, financieras y administrativas diferenciales, que a su vez crean brechas en materia de productividad, que limitan la competitividad sectorial (y de las organizaciones más pequeñas) y las posibilidades de incorporación productividad de fuerza de trabajo. En esas condiciones, muchas microindustrias no pudieron insertarse dinámicamente en el mercado y quedaron en el nivel de subsistencia.

Sumando a lo anterior, la falta de diversificación y la concentración de la estructura industrial de Suba también pueden incidir en que la incorporación de fuerza de trabajo en el sector tuviera poco dinamismo en el periodo en cuestión. Esa problemática se hace evidente, si se tiene en consideración que en la industria de los alimentos, las maderas, los textil- confecciones y editorial, se concentra más del 50% de los establecimientos y de la ocupación industrial.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP





Cuadro 16. Distribución de los establecimientos industriales por Sub-rama y Tipo de Org.

Sub-Rama	Micro	Pequeña	Mediana	Grande	Total
Alimentos	17,3%	10,2%	3,6%	25,0%	16,8%
Textiles y prendas de vestir	17,1%	10,2%	7,1%	25,0%	16,6%
Fab. Muebles	6,2%	10,7%	7,1%	0,0%	6,5%
Papel , imprenta y edit.	11,5%	10,7%	3,6%	0,0%	11,3%
Productos químicos de uso agrop.	5,3%	9,6%	7,1%	0,0%	5,6%
Productos metálicos para uso estructural	3,5%	3,0%	7,1%	0,0%	3,5%
Inductrias npc	5,1%	2,0%	0,0%	0,0%	4,8%
Otros productos	33,9%	43,7%	64,3%	50,0%	34,8%
Total	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: Registros CCB. 2006.

La falta de diversificación productiva y la concentración industrial hace más vulnerable y dependiente a la economía e industria local frente a la evolución de dichos sub-sectores y limita, por ejemplo, el acceso y mejor aprovechamiento de información sobre mercados y nuevas tecnologías, factores que revisten gran importancia en el nuevo escenario.

En síntesis, la industria de Suba en los años post-apertura fue poco dinámica en cuanto a absorción de fuerza de trabajo se refiere y en ello pudieron incidir factores como la preponderancia de las ramas industriales caracterizadas por la desarticulación intra e intersectorial, la existencia de rezagos tecnológicos, bajos grados de asociatividad y la preponderancia organizaciones de la economía popular (microempresas) con bajos niveles de productividad e inversión, situadas en reglones tradicionales poco competitivos y

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP





altamente vulnerables al mayor competencia externa existente después de la liberalización comercial.

Cabe resaltar, sin embargo, que la preponderancia de las organizaciones de economía popular que realizan trabajo mercantil (fami y microempresas) en relación al número de establecimientos no es una característica particular del sector industrial de Suba sino de su economía en su conjunto. Las organizaciones de la economía popular se están convirtiendo además en las únicas opciones de trabajo para miles de personas, pero dejan mucho que desear en términos de condiciones de trabajo, estabilidad laboral y protección social, a pesar de que la precariedad laboral no es exclusiva en ellas.

Estructuras y dinámicas laborales en el campo comercial:





A pesar de la inestabilidad y de los periodos recesivos que afectaron al campo comercial en las últimas décadas, las actividades comerciales mantuvieron su incidencia en la ocupación de fuerza de trabajo en el periodo examinado. En efecto, en el lapso 1993-2007, las actividades comerciales generaron alrededor del 25% de la ocupación total de Suba. Ello se dio porque la ocupación en el campo comercial creció a una tasa promedio similar a la registrada en el conjunto de actividades económica.

No obstante que la participación del sector comercial en la ocupación de fuerza de trabajo no se modificó significativamente en el periodo referenciado, al interior del mismo se produjeron cambios o procesos con incidencia en la dinámica y estructura laboral. Esos cambios y procesos tienen que ver, fundamentalmente, con la reestructuración del comercio minorista, mayorista y con la expansión del comercio minorista y las auto-partes.

 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG BOGOTÁ BOGOTÁN BOGOTINO</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

La reestructuración del comercio minorista en Suba inició por el comercio de alimentos, prendas de vestir, artículos para el hogar y nuevos, e involucró la llegada de grandes cadenas comerciales nacionales y multinacionales (Éxito, Falabella y Carrefour, por ejemplo) así como el cierre de locales comerciales tradicionales dedicados a la comercialización de esos productos. A partir de allí, las grandes superficies comerciales (los supermercados, hipermercados y poli-rubros) empezaron a ganar importancia relativa en el comercio minorista, mientras que los formatos tradicionales de comercialización perdieron importancia. Ese proceso favoreció la concentración comercial, la cual también fue estimulada por la eliminación de competidores así como por la absorción y adquisición de firmas por parte de las cadenas más grandes. Esto último se hizo particularmente notorio en la rama del comercio minorista no especializado, que fue ganando participación en la ocupación de fuerza de trabajo y en la extensión de las relaciones salariales en el sub-sector.

Los procesos de reestructuración y de concentración del comercio minorista en cuestión fueron estimulados por las reformas estructurales neoliberales y contribuyeron al aumento de la heterogeneidad estructural en el sub-sector. Esa heterogeneidad se fue evidenciando en la existencia, de un lado, de un pequeño número de organizaciones comerciales de gran tamaño y superficie (supermercados e hipermercados), típicamente capitalistas, con altos índices de ocupación de personal por establecimiento, de asalarización de la fuerza de trabajo así como de productividad e ingresos; en el otro lado se ubicaron los locales comerciales tradicionales pequeños (micro y pequeñas empresas), de baja productividad e ingresos, con una elevada proporción de trabajadores no asalariados (muchos de ellos trabajadores por cuenta propia en emprendimientos de la economía popular).





	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Cuadro 17. Distribución del comercio minorista de Suba por Tipo de Org. y Rama.					
2006.					
Sub-Rama	Micro	Pequeña	Mediana	Grande	Total
CMin en estab. No especializados	97,95%	1,93%	0,06%	0,06%	100,00%
CMin alimentos, bebidas y tabaco	96,72%	3,05%	0,11%	0,11%	100,00%
CMin productos nuevos de consumo doméstico	95,25%	4,15%	0,48%	0,12%	100,00%
Cmin otros productos nuevos	94,24%	5,37%	0,20%	0,20%	100,00%
CMin no realizado en establecimientos	96,41%	2,40%	0,60%	0,60%	100,00%
Reparación de ef pers y enseres domésticos	100,00%	0,00%	0,00%	0,00%	100,00%
Minorista	96,28%	3,36%	0,23%	0,12%	100,00%

Fuente: Registros CCB. 2006.

Como se aprecia en el cuadro, las microempresas comerciales minoristas en todas las subramas representaban, en el 2006, más del 90% de los establecimientos y las grandes empresas menos del 0.5%, siendo un indicador de la heterogeneidad estructural en referencia.





No obstante que las grandes superficies fueron ganando participación e incidencia en el comercio minorista y en la ocupación de fuerza de trabajo en la localidad de Suba, especialmente en los rubros del comercio minorista de productos nuevos y poli-rubros, el comercio minorista realizado a través de pequeñas superficies (micro-empresas) y en formato tradicional siguieron teniendo representatividad no solo en el sub-sector del comercio minorista, sino también en el conjunto del sector comercial. En efecto, en el 2006 el 70% de los establecimientos comerciales de Suba eran microempresas minoristas y los micro-establecimientos no especializados (como las tiendas), representaban el 22.3%

	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

del total de los micro-establecimientos comerciales registrados en la localidad (ver cuadro).

En el cuadro también se evidencia la elevada representatividad que tienen los establecimientos comerciales minoristas dentro de la estructura comercial de la localidad, con una participación del 67.7%.

Cuadro 18. Distribución de los establecimientos comerciales por Sub-rama y Tipo de Org. 2006.					
Sub-Rama	Micro	Pequeña	Mediana	Grande	Total
CMin en Estab. No especializados	22,3%	6,9%	1,8%	4,8%	21,2%
CMin alimentos, bebidas y tabaco	11,1%	5,5%	1,8%	4,8%	10,7%
CMin productos nuevos de consumo doméstico	20,5%	14,0%	14,3%	9,5%	20,0%
Cmin otros productos nuevos	12,5%	11,2%	3,6%	9,5%	12,3%
CMin no realizado en establecimientos	2,1%	0,8%	1,8%	4,8%	2,0%
Reparación de ef pers y enseres domésticos	1,6%	0,0%	0,0%	0,0%	1,5%
Minorista	70,0%	38,3%	23,2%	33,3%	67,7%
CM de prod agro, bebidas y tabaco	3,3%	6,7%	7,1%	9,5%	3,6%
CM Prod uso doméstico	6,6%	14,6%	14,3%	19,0%	7,1%
CM prod intermed no agrop.	1,5%	4,5%	1,8%	0,0%	1,7%
CM materiales de construcción	1,4%	4,7%	1,8%	4,8%	1,6%
CM Maquinaria y Equipos	2,2%	7,5%	10,7%	9,5%	2,6%
CM prod diversos npc	1,7%	3,7%	8,9%	0,0%	1,8%
CM a cambio de retribución o contrata	1,5%	3,4%	3,6%	0,0%	1,6%
Mayorista	18,1%	45,0%	48,2%	42,9%	20,0%





	ULEP-SUBA					
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD					
	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba					
C Vehículos automotores	1,3%	3,2%	19,6%	19,0%	1,5%	
C Autopartes	2,6%	4,3%	3,6%	0,0%	2,7%	
Manten, Rep de vehículos	4,6%	4,1%	1,8%	4,8%	4,5%	
Vehículos y autopartes	8,4%	11,6%	25,0%	23,8%	8,7%	
Otros	3,5%	5,1%	3,6%	0,0%	3,6%	
Total	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	

Fuente: Registros CCB. 2006.

En el comercio mayorista y de auto-partes la heterogeneidad estructural es menor que en el comercio minorista, pues aunque las micro-empresas son mayoritarias, existe una mayor proporción de PYMES y grandes empresas, de manera que las disparidades son menos marcadas. Como se aprecia en el cuadro, cerca más del 40% de las PYMES y grandes empresas comerciales de Suba se dedican al comercio mayorista.

No obstante lo anterior, hay que señalar que esas disparidades, al parecer aumentaron en el periodo analizado, ya que, como en el caso del comercio minorista, el comercio mayorista también experimentó una reestructuración a partir del arribo a la localidad de Suba empresas de gran tamaño (comercializadoras de flores y de artículos para la construcción, por ejemplo) algunas de las cuales empezaron a realizar comercio mayorista en grandes superficies (como Home Center), desplazando a mayoristas tradicionales. Los efectos de ese proceso de re-estructuración sobre la incorporación de fuerza de trabajo no son claros.

Finalmente habría que señalar que reformas estructurales como la comercial estimularon, junto con la difusión de la cultura consumista, parecen haber estimulado la importación y comercialización de vehículos y auto-partes. A partir de ello, el número de establecimientos dedicados a ese tipo de comercio registró un crecimiento en la localidad,

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

habiendo en el 2006 más 700 establecimientos registrados dedicados a esa actividad. Ello seguramente tuvo repercusiones en la incorporación de fuerza de trabajo, dinamizándola.





Estructuras y dinámicas laborales en el campo de los servicios:

La economía de los servicios mercantiles fue el sector más dinámico en Suba durante el periodo 1993-2007 y la que lideró el proceso de terciarización laboral. En dicho campo la ocupación creció a una tasa anual promedio del 12.77% y en él se pasó de incorporar el 44,27% de la ocupación ocupada en 1993 a ocupar el 54,28% del total en el año 2007, según estimaciones realizadas con base en el censo poblacional de 1993 y en la Encuesta de calidad de vida del 2007. Esos indicadores muestran, a su vez, la importancia creciente que adquieren los servicios en la incorporación y reproducción de la fuerza de trabajo.

Weller (2004, p.161-163) señala que las teorías existentes atribuyen la expansión de los servicios a factores como el desarrollo tecnológico (que posibilita la incorporación de progreso técnico y desarrollo de nuevos servicios), los cambios en el paradigma tecno-productivo (que involucran la externalización de ciertas actividades y la subcontratación de empresas especializadas para el suministro de determinados servicios), la evolución de la estructura productiva y/o la extensión de la Ley de Engels (que implica una mayor proporción de gastos en servicios a medida que crecen los ingresos), la importancia creciente del conocimiento y de los servicios –de educación y salud- como elementos para la competitividad sistémica y la inclusión laboral, y las menores barreras a la entrada (que permiten que los servicios sean actividades-refugio para segmentos poblacionales excluidos por la dinámica capitalista).⁶

Los factores anteriores podrían contribuir a explicar la tendencia expansiva que viene experimentando la economía de los servicios en Suba desde principios de los años 90s. No

⁶ A partir de esto último el autor advierte que en el caso latinoamericano la expansión del empleo en el sector terciario y en los servicios en particular, se basa en procesos simultáneos de exclusión e inclusión laboral (Weller, 2004: p. 159)

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





obstante, es preciso recordar con Weller (2004) que el campo de los servicios es heterogéneo, que su evolución también está vinculada a las características específicas del modelo de desarrollo económico-social vigente y que no todos sus sub-sectores se desenvuelven de la misma manera.

En el caso de Suba, en las últimas décadas se viene presentando una contracción relativa de la ocupación en *servicios personales y sociales* como los domésticos y de la administración pública, y una expansión (absoluta y relativa) en el *transporte y las comunicaciones* así como en los servicios *financieros, empresariales, inmobiliarios y de alquiler*.

*** Servicios domésticos:**

La contracción de la ocupación en los servicios domésticos se evidencio en la disminución relativa del empleo doméstico, que como vimos, solo creció a una tasa del 4.91% en el periodo 1993-2007, disminuyendo su participación en la ocupación en Suba, del 5,77% en 1993 al 5,41% en el 2007. En esa contracción relativa incidieron, entre otros factores, la sustitución fuerza de trabajo por electrodomésticos para la realización de algunas de las tareas domésticas (lavado de ropa, elaboración de comidas) en los hogares, la des-domesticación y mercantilización de algunos servicios del hogar (lavado de ropa, elaboración de alimentos, cuidado de niños y ancianos) y el recorte personal en la coyuntura recesiva de finales de los 90's y principios de los 00s. Esto último se evidenció en el 2003, año en el que el empleo doméstico representó solo el 4,7% de la ocupación existente en la localidad de Suba.

Cabe destacar que la mayor parte de los servicios domésticos eran y siguen siendo realizados por mujeres (de baja escolaridad e ingresos). Esta feminización del trabajo doméstico refleja una distribución sexual del trabajo, fundada en el patriarcalismo, que confina a las mujeres al denominado trabajo improductivo/reproductivo (al interior de los

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP

hogares) y ubica a los hombres como trabajadores productivos (fuera del hogar). La feminización de los servicios domésticos también muestra que esos elementos patriarcales se siguen reproduciendo no solo en el ámbito familiar sino también en el mercantil; en éste último son rearticulados en segmentos del mercado laboral (como el de los servicios domésticos) y traducidos en peores condiciones laborales/salariales para las mujeres.





*** Administración pública:**

Otro renglón de la economía de los servicios en el que la ocupación mostró cierta contracción durante el periodo 1993-2007 fue el de la administración pública, defensa y seguridad. El empleo en el sector público de Suba, como vimos anteriormente, solo creció a una tasa del 1.43% en ese periodo y disminuyó su participación en la ocupación total del 8.5% en 1993 al 5.7% en el 2007.

En ésta contracción relativa del empleo incidieron los procesos de reestructuración y modernización del Estado, que implicaron recortes de personal en el sector público y procesos de tercerización o sustitución de empleo público por empleo privado, que le restaron capacidad a la administración pública para emplear fuerza de trabajo y para ofrecer servicios.

*** Transporte, almacenamiento y comunicaciones:**

En contraste con lo sucedido en el campo de los servicios domésticos y de la administración pública, la economía del transporte y las comunicaciones experimentó un proceso de expansión durante el periodo en cuestión, que contribuyó a la terciarización laboral. En ese sub-sector la ocupación creció a una tasa anual promedio del 21.15% en el lapso 1993-2007, lo que incidió en que su participación en la incorporación de fuerza de trabajo aumentó del 5,21% al 9,08%, respectivamente.





	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Cuadro 19. Proporción de la población ocupada de Suba, en el capo de los servicios, respecto al Total			
Servicios	1993	2003	2007
<i>Transp y Comunic.</i>	<i>5,21%</i>	<i>6,90%</i>	<i>9,08%</i>
Intermediación Financiera	3,82%	3,50%	4,19%
Act. Imob, Emp y Alq.	9,07%	11,72%	15,10%
Serv. Comunales, Soc y personales	26,18%	27,88%	25,92%
Total	44,27%	50,00%	54,28%

Fuente. Estimaciones con base en Censo de 1993, ECV 2003 y ECV 2007.

El importante dinamismo (absoluto y relativo) de la ocupación en el sub-sector, se explica, en parte, por las inversiones realizadas en él (por parte de las grandes empresas capitalistas, principalmente) para aprovechar las oportunidades de acumulación abiertas por cambios en los marcos regulatorios (que permitieron la operación en la localidad de nuevos servicios), las TICs; así como por los procesos de apertura comercial, financiera y de privatizaciones derivados de los nuevos marcos regulatorios y/o de las reformas estructurales neoliberales.

En el campo de las comunicaciones el cambio en el marco regulatorio posibilitó la liberalización y privatización de buena parte de los servicios existentes (Ej.: la telefonía fija) así como la llegada y/o apertura de organizaciones capitalistas para la operación nuevos servicios (telefonía móvil e Internet, por ejemplo). El nuevo marco favoreció la privatización de los servicios de comunicaciones (a bajo costo para el capital privado) y la exclusividad en la operación de los servicios de telecomunicaciones a través de organizaciones oligopólicas. Con ello se configuró un entorno institucional que creo condiciones favorables para la inversión privada y para la reproducción ampliada del capital en dicho campo. A partir de allí las organizaciones capitalistas interesadas en la





 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOGOTÁ MAYORÍA MAYOR	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

actividad (algunas de ellas multinacionales) hicieron importantes inversiones en la adquisición de los activos públicos en proceso de privatización, en la modernización y expansión de los servicios así como en la construcción de infraestructuras para la operación y desarrollo de los nuevos servicios de telecomunicaciones. Con ello se le imprimió dinamismo al empleo asalariado en dicha rama.

En el caso del transporte, el empleo y los servicios fueron dinamizados por el incremento en los flujos de personas y de bienes comercializados o distribuidos en o desde la localidad. Esos flujos contribuyeron al desarrollo del transporte de pasajeros y de carga (en torno a cadenas como la de los alimentos); el primero estimulado por la expansión poblacional, económica y urbana tanto de la localidad como de Bogotá así como por la implementación del sistema de transporte masivo (Transmilenio); y el segundo por procesos como los de la liberalización comercial y por la expansión de la malla vial.

La construcción de infraestructuras para el transporte (vías, estaciones, etc.) y la implementación del sistema de transporte masivo, creó a su vez, nuevas oportunidades de acumulación de capital en esos nichos. Esas nuevas oportunidades también se abrieron en torno al transporte de personas, pues aumentaron los flujos de pasajeros en la localidad, desde la localidad hacia otros lugares de Bogotá y desde otras localidades hacia Suba. Esto último estimulado, en parte, por el crecimiento urbano y demográfico así como por los procesos de migración/inmigración o desplazamiento interno propiciados por las reformas estructurales neoliberales y por el conflicto armado.

La expansión de los servicios de transporte y comunicaciones según De Matos (2006: 59) también está relacionada con la tendencia hacia el aumento de la movilidad, impulsada por las TIC. Esa movilidad abre nichos para la valorización y reproducción ampliada del capital en dichos campos. En el caso de Suba esa expansión también pudo ser estimulada por el incremento de la proporción de gasto de los hogares destinados a ellos. Este

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

cambio en las pautas de consumo pudo contribuir al dinamismo de la producción y del empleo en los servicios en cuestión, y pudo ser estimulado por la oferta de nuevos servicios (como los de telefonía móvil e Internet), por el desarrollo de la cultura de la información como por el aumento de la movilidad (de personas y mercancías).

Al interior del sub-sector también se viene observando un incremento importante del cuentapropismo (ligado a servicios de subsistencia como el acarreo, el bicitaxismo y la venta de minutos telefónicos) y un proceso de concentración, asociado a la oligopolización de los servicios de comunicación, a la desaparición de pequeñas empresas de transporte y/o a su absorción por parte de las más grandes.





*** Servicios financieros, inmobiliarios, empresariales y de alquiler:**

Otro campo en el que la ocupación registró un proceso de expansión durante el periodo examinado fue el de los servicios financieros, empresariales, inmobiliarios y de alquiler. En la rama de la intermediación financiera la ocupación creció a una tasa anual promedio del 10.7% entre los años 1993 y 2007; mientras que en el caso de los servicios empresariales, inmobiliarios y de alquiler el crecimiento promedio fue del 19.89%.

A partir de ese importante crecimiento, ambas ramas aumentaron su incidencia en la ocupación de fuerza de trabajo en la localidad de Suba. En el caso de la intermediación financiera, aumentó su incidencia en la ocupación en la localidad del 3.82% en 1993 al 4.19% en el 2005. Los servicios empresariales⁷, inmobiliarios y de alquiler, por su parte, pasaron de generar el 9.07% de la ocupación en 1993 a ocupar el 15,1% en el año 2007, liderando el proceso de terciarización laboral.

Al interior del sub-sector se destaca la heterogeneidad existente. La rama de los servicios financieros tiene una estructura organizacional en la que predominan las empresas

⁷ Dentro de los servicios empresariales se destacan por su importancia relativa las actividades jurídicas, de contabilidad, investigación y asesoramiento así como los servicios de limpieza.

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP





capitalistas de tamaño relativamente grande, con tecnologías modernas (automatizadas, ahorradoras de fuerza de trabajo) y tasas de asalarización relativamente elevadas. En contraste, en las actividades inmobiliarias, de alquiler y en los servicios a las empresas prevalecen las organizaciones pequeñas, con tecnologías más intensivas en mano de obra y con tasas de asalarización más bajas. En estas últimas actividades trabaja una importante proporción de cuentapropistas, que han encontrado en el alquiler (de habitaciones, casas, apartamentos, maquinarias y equipos) y en la prestación de servicios a las empresas (mantenimiento, limpieza, etc) oportunidades para generar ingresos que permiten la subsistencia propia y contribuyen a la sobre vivencia de sus familias.

Es preciso anotar que los servicios empresariales es el espacio donde se empleó la mayor proporción de la fuerza de trabajo, en el marco de la economía de los servicios, (en el periodo 1993-2007), mientras que la intermediación financiera es la actividad que movilizó la mayor cantidad de recursos financieros, siendo ambas actividades importantes nichos para la incorporación de fuerza de trabajo y, sobre todo, para la reproducción ampliada del capital. A esto último contribuyeron los procesos de apertura, liberalización, desregulación, privatización y concentración financiera impulsados en Colombia con mayor intensidad desde principios de los 90s.

*** Otros servicios sociales y personales:**

Es importante señalar que si bien es cierto que la ocupación se contrajo en servicios sociales como los de la administración pública y en servicios personales como los domésticos, existen indicios, que en el periodo en cuestión, la ocupación en la localidad de Suba se expandió en otros servicios sociales y personales como la enseñanza y la salud.

La expansión de la ocupación en el sub-sector de la salud y la enseñanza fue estimulada, entre otros factores, por la apertura de establecimientos privados para la prestación de los servicios, por la realización de inversiones públicas y privadas en el sub-sector así como

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP

por el aumento de usuarios en todos los niveles (primarios, secundarios y terciarios) y el incremento de los gastos de los hogares en dichos servicios. A su vez, estas situaciones parecen ser alimentadas por las mayores exigencias de calificación de la fuerza de trabajo y por los procesos paulatinos de privatización de los servicios en cuestión, tras la implementación de las reformas estructurales neoliberales.





3.2.3. DINÁMICA Y ESTRUCTURA LABORAL POR GRUPO GÉNERO.

Cabe resaltar que, en el periodo en cuestión, se presentaron diferencias importantes en relación a la incorporación de fuerza de trabajo de la localidad de Suba, por género. En efecto, la incorporación de fuerza de trabajo femenina fue más dinámica que la masculina, pues en el primer caso creció a una tasa promedio del 6.45% entre 1993 y 2007, y en el segundo caso el crecimiento fue del 5,12%, como se aprecia en el cuadro.

Cuadro 20. Evolución de la población ocupada de Suba, por género, 1993-2007				
Género	1993	2003	2007	Var. Anual (1993-2007)
Femenino	100057	185005	190372	6,45%
Masculino	126829	195420	217733	5,12%
Total	226886	380425	408105	5,71%

Fuente. Estimaciones con base en Censo de 1993, ECV 2003 y ECV 2007.

El dinamismo relativo en la incorporación de fuerza de trabajo de la mujer guarda relación con la dinámica de las ramas de actividad económica, con patrones culturales, tecnológicos, y con la situación socioeconómica de las unidades domésticas de Suba.

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP





En relación a la dinámica ramas las de actividad económica habría que decir que en la medida en que fueron los servicios las ramas que más se expandieron y que ellos (a excepción del transporte) suelen ser más intensivos en la utilización de fuerza de trabajo femenino, su expansión contribuyó a imprimirle dinamismo a la incorporación de fuerza de trabajo de las mujeres.

La incorporación de cambios técnicos al interior del hogar también pudo incidir en la dinámica y en el incremento de la participación femenina de Suba en la ocupación. La tenencia hacia incorporación creciente de electrodomésticos (lavadoras, micro-hondas, etc.) en los hogares, por ejemplo, permitió que se reducir el tiempo que la mujer tenía que dedicar a las labores domésticas, liberando tiempo para ocuparse en el mercado laboral.

De igual manera, la tendencia cultural hacia la “liberalización femenina”, hacia el consumismo y la promoción de la equidad de género, al parecer, también estimularon la mayor participación de la mujer en el mercado laboral, como espacio de socialización y como medio para poder proveerse de ingresos para acceder a una creciente canasta de consumo.

La mayor participación de la mujer de Suba en la ocupación y en el mercado laboral se evidencia en el cuadro. Allí se destaca el incremento de la participación de la mujer en la estructura ocupacional, del 44.1% en 1993 al 46, 65% en el 2007. Esas tasas son un poco superiores a las registradas para el conjunto de las localidades de Bogotá.

Cuadro 21. Distribución de la población ocupada de Suba, por Género, 1993-2007			
Género	1993	2003	2007
Femenino	44,10%	48,63%	46,65%
Masculino	55,90%	51,37%	53,35%

	ULEP-SUBA		
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD		
Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba			
Total	100,00%	100,00%	100,00%





Fuente. Estimaciones con base en Censo de 1993, ECV 2003 y ECV 2007.

En el cuadro también se evidencia que la mayor participación de la mujer en la estructura ocupacional se registró en el año 2003. Ello tiene que ver con el periodo recesivo que antecedió a dicho año (1998-2002), que desmejoró la situación socioeconómica de gran parte de las unidades domésticas y que indujo a que muchas mujeres tuviesen que volcarse al mercado laboral en la búsqueda de empleos o ingresos para no desmejorar las condiciones de vida dentro del hogar o para posibilitar la satisfacción de necesidades básica o la reproducción simple de la vida de los miembros del hogar.

Algunas de esas mujeres ante las limitadas oportunidades laborales tuvieron que crear trabajos por cuenta propia, para posibilitar la sobre vivencia propia y de su familia, otras no lograron conseguir empleo, quedando desempleadas. El fenómeno del desempleo, de hecho, afectó particularmente a las mujeres, pues las tasas de desocupación femenina fueron superiores a las masculinas. En el año 2003, por ejemplo, el desempleo abierto ascendió al 11,8% de la PMA para el caso de las mujeres, y del 11,2% para el caso de los hombres.

Cuadro 22. Tasas de desempleo abierto en Suba			
Año	Hombres	Mujeres	Total
1993	3,3%	3,4%	3,3%
2003	11,2%	11,8%	11,5%

Fuente. Estimaciones con base en Censo de 1993 y ECV 2003.

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP





Esas tasas de desempleo fueron considerablemente superiores a las registradas en 1993, año en el cuál las tasas de desempleo para Suba se situaban en niveles de alrededor del 3.3%, según estimaciones realizadas a partir de los datos del censo poblacional. Esa tendencia creciente del desempleo en Suba, como el Bogotá, reflejan la creciente exclusión de personas (jóvenes, mujeres y adultos mayores, sobre todo) cuyas capacidades no son valoradas en el mercado capitalista ni imprescindibles para su funcionamiento, y la menor capacidad de absorción de fuerza de trabajo de la economía de la ciudad, luego de la implementación de las reformas estructurales neoliberales.

3.3. CONDICIONES DE TRABAJO EN SUBA, 1993-2007.

Si bien es cierto que la ocupación de fuerza de trabajo de Suba registro un dinamismo relativo en el periodo 1993-2007, como sucedió en el conjunto de localidades de Bogotá, las condiciones en las que se ocupó gran parte de esa fuerza de trabajo no fueron las mejores. Ello debido, entre otros aspectos, a que los ingresos derivados del trabajo y su distribución no fueron los mejores, a que gran parte de los ocupados estuvieron sub-ocupados o tuvieron que trabajar sin estabilidad laboral, sin protección y seguridad social. Todo ello fue configurando un cuadro de *precarización laboral*.

*** Insuficiencia de ingresos y sub-ocupación:**





El ingreso por persona en la localidad en el 2003, según la *Encuesta de calidad de vida*, era de alrededor de 1.5 salarios mínimos. Ese nivel de ingresos era un poco superior al registrado para conjunto de Bogotá, donde era alrededor de 1 salario mínimo. Sin embargo, el 23% de los hogares consideraba, en ese entonces, que no alcanza para cubrir los gastos mínimos y el 60% que solo alcanzaba para cubrir los gastos mínimos.

 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

Lo anterior muestra una realidad y una percepción de insuficiencia de ingresos en la localidad. Esa insuficiencia de ingresos está estrechamente relacionada con la existencia de una estructura productiva y laboral con alta incidencia de actividades y trabajos de baja productividad e ingresos desarrollados en micro-organizaciones (muchas de ellas familiares y populares). A su vez, los bajos niveles de productividad e ingresos, se explican, en parte por las escasas capacidades financieras, tecnológicas y administrativas de ese micro-organización, que nutren y reproducen los fenómenos de pobreza, especialmente en los sectores populares.

A lo anterior se suma el impacto negativo de las reformas neoliberales (como la apertura comercial), las cuales limitaron el desarrollo industrial y la absorción productiva y dinámica de fuerza de trabajo. Ello unido al crecimiento acelerado de la fuerza de trabajo y a las limitadas oportunidades de empleabilidad, contribuyeron a la expansión de sub-ocupaciones y trabajos informales (muchos de ellos por cuenta propia), y por esa vía dieron lugar a la proliferación de empleos precarios, de baja productividad e ingreso, especialmente en los segmentos populares.

La sub-ocupación se produjo tanto por inadecuados ingresos como por insuficiencia de horas trabajadas. La expansión la sub-ocupación en la primera categoría podría explicarse por la insuficiencia dinámica de la economía de la localidad, en términos de absorción de fuerza de trabajo, la cual favoreció la reducción de ingresos especialmente en el campo de la economía popular, donde el ingreso medio familiar es una de las variables de ajuste. Por su parte, el crecimiento acelerado de la sub-ocupación por insuficiencia de horas trabajadas parece estar asociado al hecho según el cual ante la insuficiencia dinámica y ante la reducción de ingresos familiares, muchas personas se vieron abocadas a crear y/o aceptar empleos de tiempo parcial. Esto último fue estimulado por las reformas laborales





	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

que, entre otras cosas, legalizaron y estimularon los empleos y los contratos laborales temporales y de tiempo parcial.

La existencia de ocupaciones de bajos ingresos o de subsistencia- como el subocupación- es una de las manifestaciones de la absorción improductiva de fuerza de trabajo y una de las características estructurales de los mercados laborales periféricos, que guarda relación con la existencia de actividades de baja productividad e ingresos, realizadas de manera individual (por cuenta propia) o en organizaciones familiares, comunitarias y micro empresariales, en el marco de la economía popular. En el caso de las organizaciones de la economía popular -como se anotó con anterioridad- los problemas financieros, administrativos e institucionales influyen en que los niveles de inversión, innovación tecnológica, productividad e ingresos sean bajos, lo que aunado con la estrechez de sus mercados limita la generación de excedentes, la absorción productiva de fuerza de trabajo y su desarrollo. En las organizaciones capitalistas y estatales la capacidad para generar mayores niveles de inversión, incorporación de progreso técnico, productividad de ingresos suele ser mayor; no obstante, la utilización de tecnologías más intensivas en capital y ahorradoras de fuerza de trabajo limitan la incorporación productiva de fuerza de trabajo a sus procesos productivos.

Distribución inequitativa del ingreso:

Esas capacidades diferenciales suelen ser uno de los principales determinantes de la existencia de importantes disparidades en la distribución del ingreso y la riqueza. En efecto, las unidades domésticas u hogares y sus miembros vinculados a grandes organizaciones capitalistas suelen ser quienes concentran la mayor parte de los ingresos y las riquezas, mientras que los miembros de las unidades domésticas vinculadas a micro-organizaciones populares, aunque mayoritarios, suelen acceder solo a una pequeña

	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

porción de los ingresos y de las riquezas en una localidad. Todo eso se traduce en una disparidad o en una inequitativa distribución de la riqueza y del ingreso.

En el caso de la localidad de Suba las disparidades en la distribución del ingreso han sido evidentes, y crecientes en las últimas décadas. Uno de los indicadores de ello es el





Cuadro 23. Coeficiente de Gini para la distribución de los ingresos, 1990-2003.														
Zona	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Suba	0,55	0,58	0,58	0,58	0,58	0,6	0,59	0,58	0,65	0,62	0,6	0,6	0,59	0,56
Bogotá	0,52	0,53	0,54	0,54	0,54	0,54	0,54	0,54	0,55	0,55	0,55	0,55	0,54	0,52

coeficiente de Gini para la distribución del ingreso en Suba, el cual pasó de 0.52 en 1990 a 0.6 en el 2001, siendo una de las localidades más desiguales de Bogotá.

Fuente: Alcaldía mayor de Bogotá.

El comportamiento anterior muestra el empeoramiento de la distribución del ingreso en la localidad, y con ello el incremento de la incidencia de la pobreza relativa.

Una cara de la expansión de dicha pobreza, tiene que ver con la pobreza absoluta, en particular con el incremento de la proporción de ocupaciones de bajos ingresos en segmentos como el del cuentapropismo y el ascenso en los niveles tanto de subempleo como desempleo. Ellos fueron algunos de los fenómenos que tuvieron repercusión directa en la pobreza de las personas y de los hogares de Suba en las últimas décadas. Los tres fenómenos incidieron en que los ingresos personales y familiares disminuyeran en buena parte de las UD's y de la población. A raíz de ello muchos hogares y personas continuaron en situación de pobreza y otra que no era considerada pobre quedó en esa condición, configurando situaciones tanto de pobreza histórica- estructural- como de "nueva pobreza".

 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	





La otra cara de la pobreza es la riqueza de sectores minoritarios y privilegiados, que implica una concentración de la mayor parte de los recursos en esos sectores y la distribución inequitativa de los mismos en el conjunto de la economía y de la sociedad. Esa inequidad configura un fenómeno de pobreza relativa, que se suma al problema de la pobreza absoluta.

El problema de la pobreza en Suba se hizo particularmente grave a finales de los años 90s y a principios de la década actual cuando los niveles de subocupación y de desempleo alcanzaron máximos históricos y cuando los ingresos de los hogares y su distribución experimentaron una importante regresión. A partir de ello aumentó la incidencia tanto de la pobreza absoluta como de la relativa.

Ese agravamiento de la problemática de la pobreza tanto absoluta como relativa implicó un deterioro en las condiciones de vida en gran parte de las UD's de Suba, ya que tuvieron que subsistir con ingresos insuficientes y en una posición social desventajosa. Esa problemática afectó particularmente a los segmentos poblacionales más vulnerables, y fue alimentada por las reformas estructurales neoliberales, pues éstas favorecieron un entorno en el cual los recursos de las actividades económicas fueron concentrados por los sectores, organizaciones y grupos con mayores recursos y poder, mientras que los efectos negativos de las reestructuraciones y de las recesiones fueron asumidos en su mayor parte por los sectores, organizaciones y grupos socioeconómicos con menores recursos o más vulnerables (sectores populares, mujeres, desempleados).

Inestabilidad laboral:

La inestabilidad laboral para la población trabajadora de Suba fue otra de las manifestaciones de la precarización laboral, y fue propiciada en gran parte por la aplicación de las reformas laborales. Dichas reformas permitieron un cambio radical en la normatividad laboral, pues a partir de ellas, las organizaciones empresariales tuvieron la

	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

posibilidad no solo de vincular personal sin contratos (a través del establecimiento de periodos de prueba, por ejemplo) sino también de contratar personal de manera temporal y mantenerlos en ésta situación, suprimiendo obstáculos legales a la generalización de empleos irregulares así como los contratos a término fijo, en contraposición con aquellos de duración indeterminada.





A partir del entonces, las agencias capitalistas pudieron hacer cambios en las plantas de personal antiguo con contrato indefinido por personal temporal a un costo laboral inferior al de los trabajadores antiguos, y con menores posibilidades de ejercer el derecho de asociación y de negociar sus condiciones de trabajo. Adicionalmente, acentuaron la temporalidad e incertidumbre laboral, ya que se dio una mayor flexibilidad y libertad para la vinculación de personal sin contrato así como para la contratación de trabajadores temporales y de tiempo parcial.

En el caso de Suba, según información de la Encuesta de calidad de Vida de 2007, alrededor del 15% de los puestos de trabajo eran temporales y estacionales; y cerca del 40% de los ocupados trabajaba sin contrato.

Cuadro 24. CONTRATACIÓN LABORAL	
Tenencia	2007
Con contrato	60,11%
Sin Contrato	39,89%
Sin Info	0,00%
Total	100,00%

Fuente: Estimaciones con base en ECV, 2007.

Adicionalmente, cerca del 30% de los trabajadores que tenían contrato, lo tenían a término fijo y el más del 90% de los contratos a término fijo, eran a periodos inferiores a doce meses.

	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Cuadro 25. DURACIÓN DEL TRABAJO, A TÉRMINO FIJO.	
2007	
Duración	2007
1-3 Meses	10,24%
3-6 Meses	13,69%
7-12 Meses	73,58%
> 1 Año	2,49%
Sin Info.	0,00%
Total	100,00%





Fuente: Estimaciones con base en ECV, 2007.

La expansión creciente de las ocupaciones a término fijo, sin contrato y/o temporales tuvo, a su vez, contrapartida en la afirmación de las prácticas de subcontratación en ramas como el comercio, la industria y los servicios.

Desprotección e inseguridad social:

La existencia de una elevada proporción de trabajadores sin contrato no solo afectó su estabilidad laboral sino también su protección y seguridad social, pues al no tener contrato las posibilidades de acceder a sistemas de protección y seguridad social fueron más limitadas. Esas posibilidades se hicieron más limitadas con la implementación de las reformas estructurales neo-liberales.





Como se señaló con anterioridad, reformas como las comerciales, laborales y financieras contribuyeron a la expansión relativa tanto del subempleo como los empleos temporarios así a como a la precarización de los ingresos laborales (en los estratos inferiores) y su concentración (en los estratos superiores). Por ésta vía dieron lugar a la existencia de

 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

empleos más heterogéneos, precarios e inestables (muchos de ellos de baja productividad e ingresos). Ello sumado al escaso cumplimiento de la normatividad y a la flexibilización laboral creó un entorno laboral inestable, inequitativo y con baja protección a los trabajadores de Suba.

En el caso de Suba, las reformas comerciales, impactaron en el aparato productivo-industrial, y dada la baja competitividad de muchos de sus ramas, favorecieron la terciarización laboral y contribuyeron a la precarización del trabajo. Estos procesos de terciarización y precarización configuraron una pérdida de calidad del trabajo, al concentrarse las nuevas ocupaciones en actividades de baja productividad e ingresos, alta inestabilidad y/o desprotección. Esta tendencia, si bien existía en el pasado, se acentuó por la necesidad de sobrevivencia y fue promovida -en parte- por las reformas laborales que facilitaron la contratación bajo formas contractuales atípicas o por el aumento de los trabajadores sin contrato. Aumentó así la precariedad laboral con sus consecuencias de inestabilidad y desprotección a bajos niveles de ingresos.

Las reformas estructurales, en general, y las laborales, en particular, también contribuyeron a la inseguridad social de la población trabajadora, precarizando las condiciones de trabajo. Ello debido a que propiciaron un entorno normativo y socioeconómico en el que las responsabilidades por la seguridad social de los trabajadores fueron pasando paulatinamente de los empleadores hacia los propios trabajadores, a la vez que se deterioraban las condiciones socioeconómicas para que los trabajadores o el estado pudieran asumir dichas responsabilidades. En consecuencia, a partir de las reformas se fue privatizando el sistema de salud, riegos laborales así como los fondos de pensiones y cesantías; a la par, se fueron deteriorando los ingresos de los segmentos más vulnerables de la población trabajadora y expandiendo las ocupaciones sin prestaciones sociales.





	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Todo lo anterior influyó en que la seguridad social de la población trabajadora experimentara una importante regresión en el periodo analizado. Ello se pone en evidencia al examinar algunas estadísticas de la Encuesta de calidad de vida. La cobertura en pensiones para el conjunto de la población ocupada de Suba, por ejemplo, solo llegaba al 57% en el 2007, y solo el 54% de los ocupados estaba afiliado a de riesgos laborales, reflejando un alto grado de inseguridad social de la población trabajadora.

Cuadro 26. COBERTURA EN PENSIONES Y ARP. 2007		
Afiliación	Pensiones	ARP
Patrón o empleador	53,3%	49,8%
Empleado Particular	70,4%	71,2%
Empleado del Gobierno	99,5%	99,4%
Profesional Independiente	23,4%	N.d
T. Por Cuenta Propia	19,1%	14,5%
E. Doméstico	20,6%	19,5%
Otra	23,4%	21,0%
Sin Info.	0,0%	0,0%
Total	57,4%	56,8%

Fuente: Estimaciones con base en ECV, 2007.

La inseguridad social ha sido alta tanto para los empleados en el subsistema capitalista como para el personal ocupado en el subsistema popular. Hacia el 2007 la población ocupada en el subsistema capitalista tenía tasas de cobertura en pensiones y ARP de alrededor del 50% para el caso de los patrones o empleadores y de alrededor del 70% para el caso de los empleados particulares.

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP

En la economía popular las coberturas de la seguridad social en pensiones y en riesgos laborales fueron relativamente más bajas. Como se aprecia en el cuadro, las coberturas del personal doméstico tan solo llegaron a niveles del alrededor del 20%, mientras en el caso de los cuentapropistas apenas fueron de alrededor del 15%, en el año 2007. Estas cifras muestran una tendencia regresiva de las condiciones de salud y de trabajo de personal ocupado en el sistema económico-mercantil del AGR.





Finalmente habría que decir que si bien las tasas de cobertura de la afiliación en salud fueron superiores a las registradas en materia de pensiones y riesgos profesionales, algunos trabajadores también estuvieron expuestos a la inseguridad social en salud ya que la tasa de cobertura para el conjunto de la población de suba se situó en niveles de alrededor del 87% en el año 2007.

4. PANORAMA ACTUAL DEL MERCADO LABORAL DE SUBA.

Para examinar el panorama actual del mercado laboral de la localidad de Suba es preciso considerar la situación vigente en términos tanto de estructuras como de dinámicas, condiciones y políticas laborales. En éste apartado se examina ese panorama, haciendo particular énfasis en la temática del trabajo asalariado o mercantilizado (empleo), del trabajo no asalariado, del desempleo, la formación para el trabajo y la empleabilidad.

4.1. TRABAJO, EMPLEO Y DESEMPLEO.

Para examinar las recientes estructuras, dinámicas y condiciones de trabajo en la localidad de Suba se tomaron tres fuentes principales: Registros realizados a partir de la información publicada en Computrabajo, referente a vacantes; Base de datos del componente de empleabilidad del proyecto ULEP-Suba, referida a población

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP

desempleada; Base de datos del componente de emprendimiento del proyecto ULEP-Suba, referida a trabajadores por cuenta propia o micro-emprendedores. Todo ello para el periodo Marzo-Junio de 2010.





4.1.1. ESTRUCTURA Y DINÁMICA DEL TRABAJO ASALARIADO.

Por rama de actividad económica:

Las ramas de actividad económica que fueron más representativas y dinámicas en la incorporación de fuerza de trabajo asalariada en el periodo Marzo-Junio de 2010 son las de los servicios financieros y empresariales, las actividades inmobiliarias, el comercio (en grandes superficies), el transporte, las telecomunicaciones, los servicios de enseñanza y salud, y la construcción. En contraste, ramas como la industria manufacturera, la administración pública y los servicios domésticos continúan teniendo baja representatividad y poco dinamismo en cuanto a incorporación de fuerza de trabajo se refiere.

Construcción, servicios empresariales, inmobiliarios y financieros:

En el sector de la construcción se generó el 6% de las vacantes registradas en la localidad de Suba, en el primer semestre del 2010; mientras que el campo de los servicios financieros, empresariales y las actividades inmobiliarias se registró el 21% de las vacantes, convirtiéndose en importantes nichos para la incorporación de fuerza de trabajo asalariada, para la extensión y profundización de las relaciones salariales al interior de los mismos.

	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





Cuadro 27. Distribución de las Vacantes en Suba, por Rama de actividad económica. 2010.

Cuenta de CARGO	GÉNERO				
RAMA DE ACTIVIDAD	Hombre	Mujer	No informa	Total general	%
Actividades agropecuarias	3	3	3	9	1,3%
Admón. Pública, Defensa y Seguridad.	11	1	3	15	2,2%
Comercio, restaurantes y hoteles	45	46	67	158	23,1%
Construcciones y edificaciones	19	2	15	36	5,3%
Enseñanza	15	23	75	113	16,5%
Industria manufacturera	19	8	16	43	6,3%
Otras Ramas	1		2	3	0,4%
Otros servicios	10	7	16	33	4,8%
Servicio Doméstico		5	2	7	1,0%
Servicios financieros, empresariales, actividades inmobiliarias y de alquiler	28	51	54	133	19,5%
Servicios Sociales y de Salud	13	28	32	73	10,7%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	46	4	10	60	8,8%
Total general	210	178	295	683	100,0%

Fuente: Registro de vacantes ULEP-Suba, a partir de información publicada por Computrabajo, 2010.

Ese importante dinamismo del empleo asalariado tanto en la construcción como en las actividades financieras, empresariales e inmobiliarias respondió al crecimiento del producto y a la acumulación de capital en esas ramas en el reciente contexto económico de la localidad de Suba. La acumulación de capital en esas ramas, dígame de paso, ha sido posible gracias a la inversión de recursos excedentes provenientes de otras ramas (como la agro-exportación, la minería, el narcotráfico, entre otras) y de otros lugares de la ciudad de Bogotá, y del país.

En la expansión que en los últimos años ha registrado el empleo y la acumulación de capital en la construcción en Suba, incidieron los nuevos proyectos urbanísticos e inversiones tanto privadas como públicas realizadas en el sector. Es preciso recordar con Topalov (1979) y Jaramillo (2004) que estas últimas (las inversiones en obras públicas)





 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP

revisten importancia para los agentes del capital porque a partir de ellas se crean o recrean infraestructuras y equipamientos colectivos (educativas, de salud, transporte, comunicaciones, etc.) que les permite no solo externalizar parte del costo de reproducción de la fuerza de trabajo - al servir de plataformas para la satisfacción de necesidades sociales- sino también generar procesos de acumulación de capital a partir de los procesos de subcontratación de obras, de la apropiación de plusvalores (rentas urbanas) generados por la realización de esas obras y de la creación de condiciones generales para la circulación, valorización y reproducción del capital a las que ellas contribuyen o dan lugar.⁸ Parte de las inversiones privadas realizadas en el sector de la construcción e inmobiliario se están realizando precisamente para aprovechar esos beneficios.

En términos generales podríamos decir que las inversiones inmobiliarias y las construcciones privadas en Suba, en los últimos años, fueron realizadas atendiendo a criterios tanto de valorización del capital invertido como de diferenciación social, buscando de esa manera rearticular el espacio para hacerlo funcional a la acumulación de capital y a la diferenciación socio-cultural. En ese sentido se construyeron estaciones de transporte, edificios, locales, centros modernos de comercio (*galerías, centros comerciales*) y de servicios (clínicas, centros de recreación y enseñanza, etc.) en los poli-centros de la localidad así como apartamentos y viviendas lujosas en barrios cerrados. Asimismo, se dinamizó el alquiler y la compra-venta de esos inmuebles así como de lotes construibles, estimulando las actividades inmobiliarias y de alquileres, y servicios empresariales asociados a ellas.

Las construcciones en la altura y en los centros –comerciales y de servicios- de Suba permitieron a los inversores privados valorizar sus inmuebles, posicionarse en espacios





⁸ Como parte de esas condiciones generales aparecen fenómenos ligados a los procesos de construcción de la ciudad y de la urbanización capitalista tales como la socialización de las fuerzas productivas, la transformación de la estructura urbana, el crecimiento estructural del valor de los inmuebles, la generación de rentas urbanas, entre otros. Véase al respecto Topalov (1979) y Jaramillo (2004).

 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG BOGOTÁ BOGOTANA BOGOTINO DE LA CIUDAD</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

privilegiados de la localidad y del la ciudad, y apropiarse de rentas urbanas diferenciales tanto primarias (por construcción en la altura) como secundarias (de comercio y servicios).⁹ Del mismo modo, la construcción de conjuntos cerrados permitió a los inversores generar y apropiarse de plusvalores (rentas urbanas) resultantes de la urbanización propiamente dicha (de la construcción en zonas aún no urbanizadas), del cambio en el uso del suelo y de la diferenciación social de la vivienda. Por su parte, el alquiler y la compra-venta de inmuebles no solo incentivó la construcción sino que también permitió a los propietarios o los agentes inmobiliarios usufructuar los beneficios de la especulación inmobiliaria (el incremento en sus precios, por ejemplo) y de la creciente demanda por dichos inmuebles así como de las rentas generadas a partir de su alquiler.

Lo anterior parece poner de manifiesto que la renta urbana está adquiriendo mayor importancia como criterio urbanístico y de valorización del capital e incentivando una “multitud de procesos privados de apropiación de espacio urbano” (Topalov, 1979:20) que convierten a la ciudad y a la urbanización en uno de los principales espacios para la reproducción ampliada del capital. Se produce pues un importante flujo de capital hacia

⁹ Según Jaramillo (2004), las rentas urbanas se producen no solo por la irreproductividad del suelo y el control jurídico del mismo sino también por la *articulación compleja* e interacción del espacio urbano construido con el proceso económico formador de los precios y el mercado inmobiliario. A partir de esa articulación compleja se generan rentas que se capitalizan y hacen efectivas en el mercado del suelo urbano y/o de bienes inmobiliarios. Esas rentas pueden ser de dos familias: primarias si están asociadas a la construcción y secundarias si están ligadas a actividades o usos urbanos. A su vez, las rentas primarias y secundarias pueden ser de carácter absoluto (que generalmente se relaciona con la irreproductibilidad y el monopolio) o diferencial (referida a las condiciones técnicas, socioeconómicas y de localización). Dentro de las rentas primarias aparecen aquellas derivadas del plusvalor generado a partir de la construcción en zonas no urbanizadas (diferencial tipo 1) y en la altura (diferencial tipo 2). Asimismo, dentro de las rentas secundarias se destacan aquellas que surgen a partir del plusvalor generado a partir de las relaciones del mercado del suelo e inmobiliario con la actividad comercial (renta diferencial de comercio), industrial (renta diferencial y de monopolio industrial), residencial (renta diferencial de vivienda), de servicios (renta diferencial de servicios) o a partir del monopolio o segregación socio-espacial (renta diferencial de monopolio o de segregación). Véase al respecto Jaramillo (2004).





 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

los negocios inmobiliarios que alimenta el capitalismo especulativo y rentista. En el caso de Suba parte de ese flujo se genera a partir de los excedentes generados entorno a la agro-exportación de flores, al narcotráfico y a los negocios inmobiliarios mismos.

En la actividad inmobiliaria, de la construcción así como en la financiera intervienen múltiples y heterogéneos agentes, como lo muestran Topalov (1979) y Jaramillo (2004) En la actividad inmobiliaria y de la construcción se destacan particularmente, los organismos del estado, los usuarios de vivienda, los arrendatarios, los empresarios e inversores (constructores, propietarios, promotores, especuladores inmobiliarios) y sus agremiaciones. Esos últimos agentes junto con otros actores capitalistas en su interacción con el mercado inciden tanto en el movimiento de precios de los inmuebles como en la apropiación de la producción inmobiliaria y de la renta urbana. En el caso de Suba esos actores fueron los más beneficiados por la expansión de la construcción y de la actividad inmobiliaria pues resultaron fortalecidos a partir de la concentración de la propiedad de los inmuebles, de las utilidades y/o de las rentas urbanas.

En un ambiente como el antes descrito la renta urbana así como las nuevas construcciones y las inversiones inmobiliarias están pasando a jugar un papel crucial en la transformación urbana. Como parte de esa transformación se vienen dando en la localidad fenómenos presentes e identificados en otras ciudades latinoamericanas y del mundo tales como la peri-urbanización, la concentración de la propiedad inmobiliaria, la heterogeneidad espacial urbana, la gentrificación y la fragmentación socio-espacial. Esos fenómenos en el caso tienen su manifestación, en la existencia tanto de sectores y barrios marginados como de sectores y barrios exclusivos, como alternativas habitacionales y de diferenciación social, respectivamente.

La segmentación socio-territorial urbana en cuestión también parece estar alimentando y siendo alimentada por la segmentación y re-estructuración del “mercado” de fuerza de

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP





trabajo. En esa dirección es posible identificar espacios periféricos habitados por población desempleada u ocupada en actividades informales o precarias, que contrastan con los barrios cerrados y los apartamentos en los que residen los sectores más pudientes. La apropiación privada de rentas urbanas y del espacio urbano así como la heterogeneidad espacial y la fragmentación social generada a partir de ello y de la transformación urbana en curso también está siendo favorecida por un Estado que no hace esfuerzos suficientes ni para regular el “mercado” inmobiliario, ni para frenar la concentración de la propiedad y la segmentación social, ni para captar, recuperar o redistribuir las rentas generadas.

Esos flujos de capital movilizados en torno a los negocios inmobiliarios vienen contribuyendo a dinamizar la actividad financiera –en general- y la intermediación financiera –en particular- en Suba en los últimos años. Ese dinamismo en el sector financiero también es estimulado por la reactivación del crédito –para consumo e inversión- así como al creciente movimiento de capitales –productivos y especulativos- posibilitado por negocios realizados entorno a rubros o productos agropecuarios (flores, por ejemplo), comerciales (agro-exportación, comercio en grandes superficies), financieros (acciones, bonos, divisas) e inmobiliarios, entre otros.

El dinamismo en cuestión posibilita procesos de acumulación financiera que beneficia y fortalece a un puñado de organizaciones capitalistas tales como las Corporaciones financieras o bancarias, nacionales e internacionales, entre otras.

Trabajo asalariado en el sector comercial, del transporte y las comunicaciones:





Otras actividades desarrolladas en la localidad de Suba que, en los últimos años, han mostrado representatividad y dinamismo en la demanda e incorporación de fuerza de trabajo asalariada han sido las del comercio, el transporte y las comunicaciones. Según los

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP

registros realizados a partir de información publicada en Computrabajo, en el campo del comercio los restaurantes y hoteles se generaron el 21% de las vacantes de la localidad de Suba (en el periodo Marzo-Junio de 2010); mientras que en el transporte y las comunicaciones se registraron el 11% de las mismas (Ver cuadro 27).

El dinamismo del empleo en el campo del comercio, los restaurantes y hoteles responde, en buena medida, a la dinámica capitalista y urbana de la localidad. En efecto, los proyectos urbanísticos e inmobiliarios desarrollados en la Suba están estimulando el establecimiento y la residencia de sectores de alta capacidad adquisitiva en la localidad, lo que sumado a los ingresos derivados del cultivo de flores, de la construcción, de las actividades inmobiliarias y de algunos servicios (como los financieros, el transporte, las comunicaciones, la enseñanza y la salud) ha dinamizado la actividad y el empleo comercial y ha abierto posibilidades de inversión y acumulación tanto en el campo del comercio mayorista y minorista como en el de los restaurantes y hoteles. A partir de allí se abrieron nuevos establecimientos comerciales (tanto minoristas como mayoristas), restaurantes y hoteles.





En sub-sectores como los del comercio de vehículos fue la expansión del producto y del empleo ha sido dinamizada, entre otros aspectos, por el incremento en la capacidad adquisitiva de los sectores poblacionales de mayores ingresos, lo cual estimuló la compra-venta de automóviles y el consumo de combustibles. El tipo de cambio y el incremento en los precios internacionales de los productos de exportación también creó condiciones favorables para el comercio de vehículos. De ello resultaron beneficiadas tanto empresas pequeñas (talleres de reparación y mantenimiento, estaciones de servicio) como medianas y grandes (distribuidoras de vehículos como), algunas de las cuales incrementaron su planta de personal asalariado para responder a las demandas de sus productos.

 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

A nivel de comercio minorista se destaca la apertura tanto de locales tradicionales, autoservicios, supermercados como de hipermercados o locales en grandes superficies (tales como Plaza Imperial, Centro Suba, Boulevard Niza, entre otros), siendo los últimos establecimientos quienes han registrado mayores tasas de crecimiento y han ganado incidencia en la estructura comercial y laboral de Suba. Estos establecimientos, en la mayoría de los casos, tienen una orientación capitalista y están contribuyendo no solo a la expansión de las relaciones salariales (del empleo asalariado) en el sector comercial y a la concentración de su producto sino también a la modificación de los hábitos y patrones de consumo de la población.

De otro lado, la importante participación que está teniendo el sector del transporte y las comunicaciones en la demanda de trabajo asalariado, se explica, en parte por la expansión socioeconómica y demográfica de la localidad. En efecto, la expansión poblacional de la localidad crea necesidades crecientes de movilidad de población, lo que abre oportunidades adicionales para el desarrollo del transporte de personas y para generar empleos en dicho sector. Esa misma expansión poblacional también estimula el desarrollo de las comunicaciones y las posibilidades de empleo en ellas, pues al aumentar la población se crean necesidades adicionales de comunicación.

El empleo y el dinamismo en el sector del transporte y las comunicaciones, como vimos con anterioridad, también están relacionados con la tendencia hacia el aumento de la movilidad y con la expansión de la cultura de la información. Esa movilidad y esa cultura abren nichos para la valorización y reproducción ampliada del capital en dichos campos e inciden en que una proporción creciente del ingreso se gaste en esos los servicios de transporte y en las comunicaciones. Este cambio en las pautas de consumo contribuye al dinamismo de la producción y del empleo en los servicios en cuestión, el cuál es estimulado por la oferta de nuevos servicios (como los de telefonía móvil e Internet), por

	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





el desarrollo de la cultura de la información como por el aumento de la movilidad (de personas y mercancías).

Trabajo asalariado en los servicios de salud y enseñanza:

El campo de los servicios de salud y enseñanza esta siendo otro importante espacio para la reproducción ampliada del capital y para la asalarización de fuerza de trabajo en la localidad de Suba. Ello se ve reflejado tanto en la representatividad que tiene dichas ramas en la generación de vacantes. En efecto, en el periodo Marzo-Junio de 2010, el 15% de las vacantes publicadas por Computrabajo, referidas a la localidad de Suba, las generaron organizaciones que operan en el campo de los servicios de enseñanza; y el 11% en el campo de los servicios de Salud (Ver cuadro 27). Ello refleja, en parte, el dinamismo económico y laboral de dichas actividades.

La expansión de las relaciones capitalistas y salariales en el campo de la salud al parecer está siendo posibilitada, entre otros factores, por la realización de inversiones privadas en el sector para la prestación de nuevos servicios (cirugías plásticas, tratamiento de nuevas enfermedades, etc.), para aprovechar las oportunidades de rentabilidad abiertas por la creciente privatización del sistema de seguridad social, de salud (de obras sociales) y de pensiones; y para poder atender a una población de usuarios en continuo crecimiento, que gasta una creciente proporción de sus ingresos en ese tipo de servicios.

En el caso de los servicios de enseñanza, la expansión de la expansión del empleo en el sub-sector parece estar siendo estimulada, entre otros factores, por la apertura de establecimientos privados para la prestación de los servicios, por la realización de inversiones públicas y privadas en el sub-sector así como por el aumento de usuarios en todos los niveles (primarios, secundarios y terciarios) y el incremento de los gastos de los hogares en dichos servicios. A su vez, estas situaciones parecen ser alimentadas por el

 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

crecimiento poblacional de la localidad y por las mayores exigencias de calificación de la fuerza de trabajo.





Trabajo asalariado por género y edad:

De acuerdo con los registros realizados a partir de información publicada por Computrabajo, por género la mayor proporción de vacantes de la localidad de Suba son para hombres y una proporción un poco menor para mujeres, aunque cabe resaltar que en la mayor parte de las vacantes no se informa si son para hombres o mujeres. En efecto, en el 36% de las vacantes publicadas no se informó el género, en el 34% tenían prioridad los hombres y en el 29% las mujeres.

Los datos anteriores son, en cierta medida, consistentes con la información de la Encuesta de calidad de vida del 2007, ratificando que la mayor participación masculina en el mercado laboral. No obstante, en años y periodos anteriores se había registrado un mayor dinamismo en la demanda de los servicios laborales de las mujeres.

El mayor dinamismo en la demanda de los servicios laborales de los hombres al parecer guarda relación con el dinamismo de actividades históricamente masculinizadas como el transporte, las actividades inmobiliarias y la construcción, con la reactivación de restaurantes (en los que la tendencia es a emplear más hombres) y con la expansión del comercio en grandes superficies y servicios (como los Call centres) en los que también hay una importante demanda laboral masculina.

Por edad, las personas cuyos servicios laborales son más demandados y quienes tienen mayor representatividad en la estructura laboral de la localidad son los adultos jóvenes; ello es, quienes tienen edades entre los 25 y 35 años. Ello se corrobora con la información





	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

proveniente tanto de la Encuesta de calidad de vida como de Computrabajo. Según la primera, hacia el año 2007 la tasa de ocupación de ese rango de edad era de alrededor del 75%, superior a la de los demás rangos. Los registros realizados a partir de la información sobre vacantes publicadas por Computrabajo en el primer semestre de 2010 también muestran la mayor representatividad y dinamismo de la demanda laboral de personas en esos rangos de edad, como se aprecia en el cuadro 28.

Cuadro 28. Distribución de las Vacantes en Suba, por Edad y Género. 2010.					
Cuenta de CARGO	GÉNERO				
EDAD	Hombre	Mujer	No informa	Total general	%
< 25 años	11	13	7	31	4,5%
> 35 años	8	3	6	17	2,5%
25-35 años	21	31	33	85	12,4%
No informa	170	131	249	550	80,5%
Total general	210	178	295	683	100,0%

Fuente: Registro de vacantes ULEP-Suba, a partir de información publicada por Computrabajo, 2010.

La mayor representatividad y dinamismo laboral del rango de edad en cuestión se explica, en parte, porque la personas ubicadas en dicho rango generalmente cuentan con mayores niveles relativos de escolaridad y con experiencia laboral, que hacer que puedan ofrecer mayores niveles relativos de productividad. Dichas personas, suelen cuentan con al menos 1 (un) o 2 (dos) año (2) de experiencia laboral en la rama requerida, que es precisamente el tiempo de experiencia mínimo que es más solicitado.

	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Cuadro 29. Distribución de las Vacantes en Suba, por Experiencia laboral. 2010.

Cuenta de CARGO	GÉNERO				
EXPERIENCIA	Hombre	Mujer	No informa	Total general	%
< 1 año	37	26	29	92	13%
> 5 años	5		14	19	3%
1-2 años	81	72	131	284	42%
2-5 años	12	9	26	47	7%
No informa	75	71	95	241	35%
Total general	210	178	295	683	100%

Fuente: Registro de vacantes ULEP-Suba, a partir de información publicada por Computrabajo, 2010.





Buena parte de las personas con formación técnica, profesional y secundaria también suelen encontrarse en ese rango, lo que también contribuye a que sean de las más demandadas, ya que esas escolaridades son de las más solicitadas, como se refleja en el cuadro 30.

Cuadro 30. Distribución de las Vacantes en Suba, por Escolaridad. 2010.

Cuenta de CARGO	GÉNERO				
CALIFICACIÓN	Hombre	Mujer	No informa	Total general	%
Bachiller	93	31	33	157	23,0%
No informa	17	14	15	46	6,7%
Posgraduado	2	3	5	10	1,5%
Profesional	36	36	129	201	29,4%
Técnico	62	94	113	269	39,4%
Total general	210	178	295	683	100,0%

Fuente: Registro de vacantes ULEP-Suba, a partir de información publicada por Computrabajo, 2010.

Como se observa en los últimos cuadros, los rangos de edades de los jóvenes (18 a 24 años) y de los mayores adultos (mayores de 35 años) tienen menor representatividad y

	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





dinamismo laboral que los adultos jóvenes (25-35 años). En el primer caso influye la falta o la poca de experiencia laboral con la que cuentan los jóvenes. En el segundo hay menor demanda laboral por factores como la menor productividad por la vejez, el mayor riesgo de enfermedades y la evasión del pago de pensiones por parte de los empleadores.

4.1.2. CONDICIONES DE TRABAJO DE LOS ASALARIADOS.

Las condiciones de trabajo de los asalariados de la localidad de Suba, al parecer no han mejorado respecto a los años anteriores (al 2010), sino que por el contrario, al parecer han empeorado en algunos aspectos. En efecto, los niveles salariales al parecer han disminuido, pues el promedio salarial por persona en el año 2007 era de alrededor de 1.5 salarios mínimos y en el primer semestre de 2010 la mayor parte de las vacantes publicadas por Computrabajo para la localidad de suba, indicaban que la mayor parte de ellas eran remuneradas en niveles de alrededor de 1 salario mínimo, como se aprecia en el cuadro. Solo una pequeña porción de las mismas serían remuneradas con más de 2 salarios mínimos.

Cuadro 31. Distribución de las Vacantes en Suba, por Salario ofrecido. 2010.					
Cuenta de CARGO	GÉNERO				
SALARIO	Hombre	Mujer	No informa	Total general	%
> 2 mínimos	7	3	13	23	3,4%
1 a 2 mínimos	37	45	74	156	22,8%
1 mínimo o menos	54	56	53	163	23,9%
No informa	112	74	155	341	49,9%
Total general	210	178	295	683	100,0%

Fuente: Registro de vacantes ULEP-Suba, a partir de información publicada por Computrabajo, 2010.

	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

La información recopilada por tipo de empleo también permite verificar que siguen existiendo empleos de medio tiempo y por horas, que alimentan los fenómenos de sub-ocupación.





Cuadro 32. Distribución de las Vacantes en Suba, por Tipo de Empleo. 2010.					
Cuenta de CARGO	GÉNERO				
TIPO DE EMPLEO	Hombre	Mujer	No informa	Total general	%
Medio tiempo	7	13	19	39	5,7%
Otro			2	2	0,3%
Por horas	11	7	12	30	4,4%
Tiempo completo	192	158	262	612	89,6%
Total general	210	178	295	683	100,0%

Fuente: Registro de vacantes ULEP-Suba, a partir de información publicada por Computrabajo, 2010.

Asimismo, la información recopilada sobre la duración de los empleos relacionados en las vacantes deja entre ver que gran parte de ellos son a un término inferior a un año; ello es empleos a término fijo y limitado, y que en una proporción mayor no se define la duración de los mismos, lo que da a pensar que buena parte de ellos podrían ser temporales.

Cuadro 33. Distribución de las Vacantes en Suba, por Duración del Empleo. 2010.					
Cuenta de CARGO	GÉNERO				
DURACIÓN DEL EMPLEO	Hombre	Mujer	No informa	Total general	%
6 meses o menos	12	10	32	54	7,9%
6-12 meses	17	28	61	106	15,5%
Indefinido	170	134	187	491	71,9%
No informa	11	6	15	32	4,7%
Total general	210	178	295	683	100,0%

Fuente: Registro de vacantes ULEP-Suba, a partir de información publicada por Computrabajo, 2010.

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





4.1.3. ESTRUCTURA Y SITUACIÓN DEL TRABAJO NO ASALARIADO.

Para examinar la estructura y la situación reciente del trabajo asalariado en la localidad de Suba, se tomó como referencia al Registro de micro-emprendimientos e ideas de emprendimientos del proyecto ULEP Suba (2010), pues la mayoría de los micro-emprendedores en cuestión son trabajadores no asalariados (por cuenta propia y familiares, principalmente) que se desenvuelven en el marco de la economía popular. El examen se realiza atendiendo a criterios como la rama de actividad principal de los trabajadores o emprendedores por cuenta propia, el género, la edad, la escolaridad y el tipo de emprendimiento.

Trabajo no asalariado por rama de actividad y género:

Por Rama de actividad se destaca la participación de los micro-emprendimientos ubicados en el sector del Comercio, los restaurantes y hoteles, quienes representaron el 43% del total. Ello indica que la mayor parte del trabajo –mercantil- no asalariado en la localidad se genera en dicho campo. Dentro de esa rama es importante resaltar la representatividad que tienen los micro-emprendimientos de comidas rápidas, restaurantes, comercializadoras de prendas de vestir, artículos en madera y de artesanías.





La representatividad del sector comercial en la incorporación de fuerza de trabajo no asalariada tiene que ver, en parte, con los bajos requerimientos de recursos financieros, físicos y tecnológicos necesarios para ingresar a algunos nichos del sector (como los mencionados), con la existencia de espacios públicos donde se puede comercializar parte

	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

de sus productos (calles, ferias) así como con habilidades adquiridas y/o transmitidas por hombres y mujeres de los sectores populares a lo largo de su historia.

Cuadro 34. EMPRENDIMIENTOS INSCRITOS POR RAMA DE ACTIVIDAD Y GENERO						
<i>RAMA DE ACTIVIDAD</i>	<i>Femenino</i>	<i>Masculino</i>	<i>Total general</i>	<i>% F</i>	<i>% M</i>	<i>% T</i>
Actividades agropecuarias	2	2	4	1%	1%	1%
Comercio, restaurantes y hoteles	130	67	197	47%	37%	43%
Construcciones y edificaciones		3	3	0%	2%	1%
Enseñanza	12	6	18	4%	3%	4%
Industria manufacturera	76	42	118	28%	23%	26%
Otras Ramas		1	1	0%	1%	0%
Otros servicios	17	11	28	6%	6%	6%
Servicio Doméstico	1	1	2	0%	1%	0%
Servicios financieros, empresariales y actividades inmobiliarias	9	21	30	3%	12%	7%
Servicios Sociales y de Salud	12	10	22	4%	6%	5%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	10	14	24	4%	8%	5%
(en blanco)	5	1	6	2%	1%	1%
<i>Total general</i>	<i>274</i>	<i>179</i>	<i>453</i>	<i>100%</i>	<i>100%</i>	<i>100%</i>

Esos hombres y mujeres vuelcan esas habilidades en el desarrollo de emprendimientos como los antes señalados, siendo posible observar cierto grado de división sexual del trabajo entre los mismos. En efecto, se destaca la participación mayoritaria de mujeres





 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG BOGOTÁ BOGOTANA</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

que aprendieron o adquirieron las capacidades/habilidades técnicas para la producción y comercialización de alimentos, de artesanías y de prendas de vestir al interior de las UD's (a través de la enseñanza de la madre/abuela a las hijas, por ejemplo), que realizan la producción en las mismas UD's y que gestionan la comercialización de sus productos en diversos ámbitos (tales como las ferias, la calle, locales, empresas capitalistas y las mismas UD's). En contraste, encontramos micro-emprendimientos productores y comercializadores de artículos en madera en la que hay una mayor participación relativa de los varones. No obstante, en ambos casos suele utilizarse fuerza de trabajo familiar y tecnologías rudimentarias.

Fuente: Base de datos de inscripción de emprendimientos ULEP-SUBA, 2010.

Otra rama representativa para la ocupación de fuerza de trabajo no asalariada de la localidad es la industria manufacturera, en donde se ubicaron el 26% de los micro-emprendimientos registrados en la ULEP en el primer semestre de 2010. En esa rama se destacan los emprendimientos de las líneas textil-confección, artesanal, muebles-madera y alimentos. Allí como en el campo comercial también hay una mayor participación de la mujeres y se identifica una división sexual del trabajo, ya que en los emprendimientos de las líneas textil-confección, alimentos y artesanal suele haber una elevada participación de la fuerza de trabajo femenino, mientras que en el caso de la micro-industria de la madera hay una mayor incorporación de fuerza de trabajo masculina.

La importante representatividad de los micro-emprendimientos manufactureros en la economía popular de Suba y en la incorporación de fuerza de trabajo no asalariada de la localidad, tiene que ver, en parte, con que muchos de esos emprendimientos se crean como parte de las estrategias familiares (de utilización de los recursos, experiencias, capacidades y habilidades de los integrantes de las UD's) de sectores empobrecidos para la ocupación por cuenta propia y para generación de ingresos de subsistencia, ante las





 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

limitadas oportunidades de empleo ofrecidas en el marco de la economía capitalista, o ante la insuficiencia dinámica de ésta última.

De otro lado, cabe resaltar que el 7% de los micro-emprendimientos inscritos se ubicó en la rama de los servicios financieros, empresariales, inmobiliarios y de alquiler. Allí sobresalieron los servicios de asesorías, publicidad, reparación y mantenimiento de equipos. En esas ramas se ocupan, sobre todo, personas que trabajan de manera independiente y que tienen mayores niveles relativos de escolaridad, que les permiten ofrecer servicios especializados.

Otros servicios como el alquiler de lavadoras, servicios a los hogares y los salones de belleza también son representativos para la incorporación de fuerza de trabajo no asalariados y para la reproducción de la economía popular, pues el 6% del total de micro-emprendimientos inscritos eran de ese tipo o similares. En ellos, a diferencia de los anteriores, los servicios suelen suministrarse a miembros de las unidades domésticas populares, y hay una participación mayoritaria de las mujeres como emprendedor principal.

Finalmente habría que decir que otros sectores que tienen importancia para la incorporación y para la reproducción de la fuerza de trabajo no asalariada en la localidad de Suba son los Servicios de transporte y comunicaciones, así como los servicios de salud y de enseñanza. Los micro-emprendimientos relacionados con servicios de transporte y comunicaciones representaron el 5% del total, siendo mayoritaria la participación de la fuerza de trabajo masculina. Los de salud también representaron el 5% del total; y los de enseñanza el 4%. En éstos últimos el número de mujeres que los presiden es superior.

	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





Cuadro 35. EMPRENDIMIENTOS POR GENERO		
GENERO	Total	%
Femenino	274	60%
Masculino	179	40%
Total general	453	100%

Fuente: Base de datos de inscripción de emprendimientos ULEP-SUBA, 2010.

En suma, y como se refleja en el cuadro, en los emprendimientos populares hay una participación de la fuerza de trabajo femenina, prevaleciendo los emprendimientos inscritos por y gestionados (principalmente) por mujeres.

Trabajo no asalariado por Rango de edad y tipo:

Por rango de edad se destaca la participación de la fuerza de trabajo de los adultos ubicados en el rango de edad de los 35 a los 50 años. En ese rango se ubicaron el 44% de los micro-emprendimientos inscritos en la ULEP- Suba, lo que implica que su emprendedor (a) principal se ubica en el rango de edad (adultos). El rango de los adultos mayores también es representativo, pues el 18% de los emprendimientos inscritos son gestionados por personal con esas características.

	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





Cuadro 36. EMPRENDIMIENTOS INSCRITOS POR RANGO DE EDAD Y GENERO						
R. EDAD	Femenino	Masculino	Total general	% F	% M	% T
> 50 años	43	40	83	16%	22%	18%
18-24 años	24	16	40	9%	9%	9%
25-34 años	75	55	130	27%	31%	29%
35-50 años	132	67	199	48%	37%	44%
(en blanco)		1	1	0%	1%	0%
Total general	274	179	453	100%	100%	100%

Fuente: Base de datos de inscripción de emprendimientos ULEP-SUBA, 2010.

En consonancia con lo anterior, muchas de las personas adultas tuvieron que recurrir al trabajo por cuenta propia o a los micro-emprendimientos en cuestión ante su exclusión del mercado laboral formal y ante la necesidad de generar fuentes de ocupación e ingresos para poder suplir necesidades básicas propias y de sus familiares, ya que generalmente son jefes de hogar. Ello explica, en parte, la elevada participación de sus emprendimientos respecto al total.

También se destaca la participación de los emprendimientos cuyo emprendedor principal es un adulto joven – de 25 a 35 años- (29%). Los emprendimientos inscritos por jóvenes representaron tan solo el 9% del total.

Por Tipo, se destaca la participación de los micro-emprendimientos individuales, quienes representaron el 51% de total de emprendimientos inscritos. Asimismo se destaca la participación de los emprendimientos familiares, pues el 36% era de ese tipo. Los emprendimientos asociativos, por su parte, representaron el 13% del total de inscritos.





	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Cuadro 37. EMPRENDIMIENTOS INSCRITOS POR TIPO Y GENERO						
TIPO DE EMPRENDIMIENTO	Femenino	Masculino	Total general	% F	% M	% T
Asociativo	33	26	59	12%	15%	13%
Familiar	113	49	162	41%	27%	36%
Individual	127	104	231	46%	58%	51%
Total general	274	179	452	100%	100%	100%

Fuente: Base de datos de inscripción de emprendimientos ULEP-SUBA, 2010.

Lo anterior muestra que en la economía popular de Suba, como en otras partes, hay una preponderancia del trabajo no asalariado individual y familiar, y una menor incidencia del trabajo asociativo. Ello limita las posibilidades de superación o desarrollo de la economía popular así como de mejoramiento de las condiciones de trabajo, pues se produce una atomización, fragmentación o disgregación popular que impide generar capacidades y poderes colectivos de transformación.

A lo anterior se suman los niveles de escolaridad de la fuerza de trabajo involucrada en la economía popular, los cuales suelen ser inferiores a los niveles de la fuerza de trabajo empleada en la economía capitalista. En los emprendimientos económicos populares de la localidad de Suba sobresalen los emprendedores con una escolaridad hasta secundaria completa, quienes representan a más del 50% del total.

	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





Cuadro 38. EMPRENDIMIENTOS INSCRITOS POR ESCOLARIDAD Y GENERO						
ESCOLARIDAD	Femenino	Masculino	Total general	% F	% M	% T
Ninguna		3	3	0%	2%	1%
Primaria Completa	29	21	50	11%	12%	11%
Primaria Incompleta	9	4	13	3%	2%	3%
Secundaria Completa	115	62	177	42%	35%	39%
Secundaria Incompleta	43	24	67	16%	13%	15%
Superior	30	26	56	11%	15%	12%
Técnica/ Tecnológica	47	36	83	17%	20%	18%
(en blanco)	1	3	4	0%	2%	1%
Total general	274	179	453	100%	100%	100%

Fuente: Base de datos de inscripción de emprendimientos ULEP-SUBA, 2010.

4.1.4. DESEMPLEO EN LA LOCALIDAD DE SUBA.

Se estima que la tasa actual de desempleo abierto para Suba es entre el 10% y 10.5%; teniendo en cuenta que la de Bogotá que la de Bogotá es ente 12% y el 12.5% en el primer trimestre de 2010 y que históricamente Suba ha tenido una tasa inferior en alrededor de 2% a la de Bogotá. Eso significaría que en Suba hay alrededor de 60.000 desempleados considerando una TGP del 57% y una PMA de alrededor de 600.000.

Aunque no se tiene información precisa sobre la tasa y el número de personas desempleadas, detrás de ella se esconde un problema social y un drama humano que afecta no solo a las personas desempleadas sino a sus familias y a la sociedad en su





 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

conjunto. Para muchas de ellas significa la imposibilidad de obtener ingresos y espacios de socialización laboral para suplir necesidades personales, familiares y sociales.

La tasa de desempleo en Suba, a pesar de que en los últimos años ha sido un poco inferior a la de Bogotá es relativamente alta en relación con la registrada en otras localidades, de países latinoamericanos, sobre todo. Esos niveles de desempleo en reflejan la exclusión de personas cuyas capacidades no son valoradas en el mercado fuerza de trabajo de la localidad de Suba, sucesos que a su vez se relacionan con la insuficiencia dinámica de su economía. Esa exclusión tiene particularidades, que se ponen de manifiesto cuando examinamos las tasas de desocupación atendiendo a características como la rama de actividad económica, el género, la escolaridad y la edad, como veremos a continuación:

Desempleo por rama de actividad económica:

Según información estimaciones realizadas a partir de la base de datos del componente de empleabilidad del proyecto ULEP-Suba, la mayor de personas desempleadas de la localidad se ubican en el campo del Comercio, restaurantes y hoteles, pues el 23% del total tienen experiencia laboral o buscan trabajo en ese campo, sin obtenerlo. Al parecer, parte de ese problema se debe a falta de información, así como a desajustes estructurales.





	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Cuadro 39. Distribución de la Población Desempleada de Suba, Por Rama de actividad económica. 2010			
Rama	Femenino	Masculino	Total
Administración Pública, Defensa y Seguridad	0,7%	6,0%	2,3%
Comercio, Restaurantes y Hoteles	28,8%	11,9%	23,5%
Construcciones y Edificaciones	0,0%	3,0%	0,9%
Enseñanza	2,7%	1,5%	2,3%
Industria Manufacturera	13,0%	14,9%	13,6%
Otros Servicios o Ramas	18,5%	9,0%	15,5%
Servicio Doméstico	1,4%	0,0%	0,9%
Servicios financieros, empresariales, actividades inmobiliarias y de alquiler	23,3%	26,9%	24,4%
Servicios Sociales y de Salud	4,8%	3,0%	4,2%
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	0,7%	14,9%	5,2%
Indeterminado	6,2%	9,0%	7,0%
Total	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: Base de datos Empleabilidad ULEP-Suba, 2010.

En relación al primer aspecto habría que decir que la proporción de personas desempleadas en dicho campo es similar, e incluso un poco inferior, a la proporción de vacantes en dicho campo, lo que da indicios de que parte de esa población desempleada desconoce la existencia de vacantes, por falta de información. Algunos avances para sortear los problemas de información se están dando desde instancias como el área de empleabilidad del proyecto ULEP- Suba y de bolsas virtuales de empleo como Computrabajo, por lo que podría pensarse que el desempleo por desinformación puede reducirse en el mediano plazo.

Por otra parte se tienen ajustes estructurales que inciden en que, aún cuando la proporción de desempleado y vacantes en el sector comercial sean similares, el problema del desempleo tenga una dimensión importante. Uno de de ellos es el desajuste entre las





 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG BOGOTÁ BOGOTANA</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

edades de la población desempleada y las edades solicitadas para las vacantes: las primeras suelen ser superiores o inferiores a las solicitadas, siendo la población joven y mayor adulta, la más afectada. Otro tiene que ver con que las condiciones (laborales y financieras) de las vacantes, en algunas ocasiones no satisfacen las expectativas de quienes buscan un empleo en el sector.

El siguiente campo más representativo en cuanto a población desempleada se refiere en el los Servicios financieros, empresariales, actividades inmobiliarias y de alquiler. En ese campo tienen la mayor experiencia y/o están buscando empleo el 24% la población desocupada registrada en la Base de datos de la ULEP-Suba, la mayoría de la cuál es joven y mayor adulta. En ese campo también se generar alrededor del 20% de las vacantes de la localidad y se demanda personal ni muy joven ni antiguo, lo que también sugiere que en el fenómeno de desempleo presentado, estén influyendo problemas de información y desajustes estructurales, por edad y escolaridad, sobre todo

El campo de la Industria manufactura también es representativo en cuando a la magnitud del desempleo, ya que alrededor del 14% de la población desempleada de Suba se ubica en dicho campo. Esa proporción es significativamente superior a la proporción de vacantes registradas (alrededor del 6%), lo que da indicios que los problemas de información tienen menor importancia relativa en éste caso y que los desajustes estructurales o la coyuntura puede tener mayor influencia en el desempleo. En efecto, hay muchas más personas con experiencia y capacitación en la materia, que las requeridas en el mercado de fuerza de trabajo, a lo que se suman los desajustes por edad y la coyuntura recesiva.

Una situación similar a los desempleados ubicados en la rama de la industria manufacturera afronta la población desempleada con experiencia o con expectativas de

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP

de ser empleada en el campo de la administración pública. En efecto, la proporción de desempleados en la rama representa el 3% del total, mientras que las vacantes publicadas por Computrabajo solo representan el 1% del total.





En el campo de los servicios de *Transporte y comunicaciones*, la *Enseñanza*, los *Servicios sociales y de salud* y la *Construcción*, la situación es inversa a la registrada en la industria manufacturera y la administración pública en el sentido en que la proporción de población desempleada es inferior a la proporción de vacantes publicadas. En efecto, en el transporte y las comunicaciones se registra el 5% del total de la población desempleada frente al 8.8% de las vacantes; en el campo de la enseñanza las proporciones son 16.5% y 2.3%, respectivamente; en la rama de los servicios sociales y de salud, 10.7% y 2.2%; y en la Construcción 5 y 1%, respectivamente.

En dichos campos la mayor incidencia en el desempleo parece estar dada por los problemas de información y por pequeños desajustes entre las edades y escolaridades de la población desempleada frente a las demandas requeridas.

Desempleo por género y escolaridad:

Si se examina el fenómeno del desempleo por género se tiene que la mayoría de la población desempleada de Suba son mujeres. En efecto, según estimaciones realizadas a partir de la Base de datos del componente de empleabilidad del proyecto ULEP-Suba, alrededor del 65% de las personas que buscan empleo, sin encontrarlo, son mujeres.

Lo anterior implica que el flagelo del desempleo afecta con mayor intensidad al género femenino, lo que puede estar asociado al incremento de la participación de la mujer en el mercado laboral y a la insuficiente dinámica de la demanda e incorporación de su fuerza

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





de trabajo en dicho mercado. Como vimos con anterioridad, en el primer semestre de 2010 se registraron menos vacantes orientadas a mujeres, en relación con los hombres.

Adicionalmente, existe una importante proporción de población femenina desempleada que se ubican en los rangos de edad con menor demanda en el mercado laboral, que adolecen de experiencia laboral o que tienen experiencia, pero en ramas de actividad económica en las que las vacantes son bastante reducidas. En efecto, en los rangos de edad hasta 25 años y mayores de 35 años (cuya población es la menos demandada) se ubica una importante proporción de mujeres.

Cuadro 40. Distribución de la Población Desempleada de Suba, Por Rango de edad. 2010			
Rango de Edad	Femenino	Masculino	Total
< 25 años	36,3%	32,8%	35,2%
> 35 años	28,1%	38,8%	31,5%
25-35 años	27,4%	26,9%	27,2%
No informa	8,2%	1,5%	6,1%
Total general	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: Base de datos Empleabilidad ULEP-Suba, 2010.

Asimismo, hay una importante proporción de mujeres desempleadas que no tienen experiencia laboral, que tienen poca experiencia laboral o que tienen bastante experiencia, pero en ramas en las que la demanda de trabajo es limitada, tales como la industria manufacturera y los servicios domésticos.

	ULEP-SUBA UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD	
	Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Cuadro 41. Distribución de la Población Desempleada de Suba, Por años de experiencia. 2010			
Experiencia laboral	Femenino	Masculino	Total
< 1 año	25,3%	20,9%	23,9%
> 5 años	22,6%	19,4%	21,6%
1-2 años	17,8%	17,9%	17,8%
2-5 años	28,1%	32,8%	29,6%
No informa	6,2%	9,0%	7,0%
Total general	100,0%	100,0%	100,0%





Fuente: Base de datos Empleabilidad ULEP-Suba, 2010.

De otra parte, se pudo identificar que en cuanto a escolaridad se refiere, la mayor parte de la población desempleada tiene escolaridad relativamente baja, ya que más del 60% de ella tiene hasta 11 años de escolaridad. Dentro de ese rango, alrededor del 42% son bachilleres, 6% tienen básica secundaria y 15.5% apenas tienen primaria. Para éstas últimas personas la incorporación en el mercado en fuerza de trabajo es particularmente difícil, ya que en el se suele exigir ser, como mínimo, bachiller.

En los niveles de escolaridad superior, aunque la proporción de personas desempleadas es relativamente menor, la incidencia del desempleo es notoria pues alrededor del 30% de la población desempleada está en esa condición, a pesar de tener formación técnica o tecnológica, y el 6% de la población desempleada registrada, eran profesionales.

Cuadro 42. Distribución de la Población Desempleada de Suba, Por Escolaridad. 2010			
Escolaridad	Femenino	Masculino	Total
Bachiller	42,5%	41,8%	42,3%
Básica Primaria	17,8%	10,4%	15,5%
Básica Secundaria	7,5%	3,0%	6,1%
Profesional	4,8%	9,0%	6,1%
Técnico	26,0%	29,9%	27,2%
Tecnólogo	1,4%	6,0%	2,8%
Total general	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: Base de datos Empleabilidad ULEP-Suba, 2010.

	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

Desempleo por área de desempeño:





Por área de desempeño la mayor proporción de población desempleada se localizó en el campo de las *Ventas y servicios* (45.5%). En ésta área también se registra la mayor proporción de vacantes, lo que da indicios que los problemas de información pueden estar incidiendo en la magnitud del desempleo.

Cuadro 43. Distribución de la Población Desempleada de Suba, Por Area de desempeño. 2010			
Área de Desempeño	Femenino	Masculino	Total
Arte, Cultura, Esparcimiento y Deporte	0,7%	1,5%	0,9%
Ciencias Sociales, Educación, Gobierno, Religión	2,7%	1,5%	2,3%
Dirección y Gerencia	0,7%	4,5%	1,9%
Explotación Primaria y Extractiva	0,7%	0,0%	0,5%
Finanzas y Administración	20,5%	11,9%	17,8%
No determinada	8,2%	13,4%	9,9%
Operación de Equipos, Transporte y Oficinos	5,5%	29,9%	13,1%
Procesamiento, Fabricación y Ensamble	4,8%	4,5%	4,7%
Salud	3,4%	3,0%	3,3%
Ventas y Servicios	52,7%	29,9%	45,5%
Total general	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: Base de datos Empleabilidad ULEP-Suba, 2010.

Otra área representativa tiene que ver con *Operación de equipos, transporte y oficinas*, donde se localiza alrededor del 13% de la población desempleada. Esa representatividad, tiene que ver, en parte, con el bajo dinamismo de la industria manufactura en cuando a vacantes y puestos de trabajo generados.

Finalmente, en las ramas las *Ciencias sociales*, el Arte, y la Salud es donde se registran las menores proporciones de desempleados, respecto al total. En efecto, en el área de las

 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG BOGOTÁ BOGOTÁ BOGOTÁ</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

ciencias sociales esa proporción es del 2, 3%; en la salud, el 3.3% y en el campo del Arte, Cultura, Esparcimiento y Deporte, 0.9%.

La baja incidencia del desempleo en esas áreas tiene que ver, en gran parte, con el dinamismo registrado en ramas como los servicios financieros y empresariales, la enseñanza y salud, en cuando a vacantes y puestos de trabajo generados.





4.2. POLÍTICAS ESTATALES DE INSERCIÓN LABORAL.

En la localidad de Suba se vienen desarrollando algunas acciones, impulsadas desde el Estado, que podrían contribuir a mitigar la problemática laboral existente en la localidad, y el desempleo en particular. Esas acciones se enmarcan dentro de las áreas o líneas de la empleabilidad, la formación para el trabajo o para el empleo, y el emprendimiento.

Empleabilidad:

En el área específica de Empleabilidad las acciones más representativas, impulsadas desde el Estado, en la localidad de Suba son las desarrolladas desde el Componente de Empleabilidad la Unidad de Emprendimiento y Productividad de la localidad de Suba (ULEP-Suba). Dicha unidad es un proyecto de inversión pública financiado por la Secretaría de desarrollo económico de Bogotá y la Alcaldía local de Suba (a través del Fondo de desarrollo local) y operado por la Promotora de Servicios para del Desarrollo (PROSEDER), desde Febrero de 2010.

El objetivo de dicho componente es *“facilitar, a través de distintas acciones, mecanismos y estrategias, la inserción laboral de la población económicamente activa, que se encuentra en búsqueda de opciones de empleo” en la localidad de Suba* (Anexo técnico, Proyecto

 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	





ULEP-Suba). En ese sentido, se vienen adelantando acciones tanto de capacitación de población que se encuentra en situación de desempleo como de registro de información, de orientación ocupacional y de gestión de empleos con potenciales empleadores.

Según funcionaria de dicho componente:

“uno de los elementos del componente de empleabilidad, y creería que es el mas importante, y el que reúne el eje de los demás subprocesos del componente, es el tema de capacitación en el perfil ocupacional a las personas que se encuentran en situación de desempleo” (Adriana, 05-2010)

Dentro de las capacitaciones desarrolladas están los talleres para que los participantes aprendan a elaborar una buena hoja de vida, de tal manera que aumente sus posibilidades de inserción en el mercado laboral; los talleres de entrevistas en los que se dan pautas para desenvolverse bien en una entrevista de trabajo; los talleres en TICs para familiarizarse con la informática para el empleo (elaboración de hojas de vida en medio magnético, manejo de correo electrónico y búsquedas de empleo por Internet) y talleres sobre deberes y derechos laborales para que conozcan la normatividad laboral colombiana. Todos ellos enfocados hacia la definición de un perfil ocupacional.





Asociado lo anterior, se hace una orientación ocupacional a los participantes para que dirijan su búsqueda hacia aquellos cargos en los que tienen mayor probabilidad de ser seleccionados y se hace una recepción de las hojas de vida elaboradas, las cuales se ingresan en una Base de datos. Ese registro de información junto con el registro de información de posibles empleadores es el insumo base para hacer gestión de puestos de trabajo.

 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

Hacia Octubre del año 2010 se habían hecho talleres con alrededor de 4000 personas, existían alrededor de 2500 personas inscritas en la base de datos de empleabilidad, aspirantes a ser empleadas, y se habían iniciado el proceso de gestión de puestos de trabajo, ubicando a alrededor de 90 personas desempleadas. Esas cifras son poco significativas en relación con la magnitud del desempleo en la localidad. Sin embargo en la medida en que el componente de empleabilidad se vaya fortaleciendo y ampliando su cobertura los impactos seguramente serán mayores.

Para potenciar ese impacto es importante considerar las dinámicas y estructuras laborales existentes de la localidad (algo que no se tuvo en cuenta al inicio del proyecto) para que orientación ocupacional pueda ser más completa y se tengan elementos adicionales (además de la información de empleadores y de algunos desempleados) para hacer una gestión más efectiva de puestos de trabajo. Se haría necesario, pues, mejorar los sistemas de información tanto de la población desempleada de la localidad, como de las vacantes existentes (en diferentes ramas de actividad) y de los empleadores.

Lo anterior podría contribuir a la disminución de lo que algunos economistas llaman el desempleo friccional, originado a partir de problemas de información y desajustes temporales en el mercado de trabajo. Sin embargo, las causas del flagelo del desempleo no se reducen a esas deficiencias ni a deficiencias en la elaboración de hojas de vida, presentación de entrevistas u orientación ocupacional, con lo cuál una estrategia de empleabilidad como la descrita resulta ser claramente insuficiente para poder mitigar la problemática del desempleo, aún cuando se asignen importantes recursos para su operación.

	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





Formación para el trabajo:

En el área de formación para el trabajo o para el empleo, los proyectos impulsados desde el Estado (local), que por su cobertura tienen mayor representatividad son los operados por la Corporación Futuro de Colombia (CORFUTURO) y la Fundación Universitaria Luis Amigó (FUNLAM). El SENA aunque tiene una sede en el barrio la Gaitana de la localidad, solo ofrece algunos cursos de informática, por lo que su incidencia en la formación para el empleo en la localidad no es notoria.

El proyecto operado por CORFUTURO “Formación para el trabajo y desarrollo humano para población vulnerable”, viene ejecutándose en la localidad durante la vigencia 2010 y tiene como meta formar para el trabajo a alrededor de 600 personas. Según su directora tiene su objetivo es *“darle la oportunidad de capacitarse o formarse en un oficio o área específica, a jóvenes que salen bachilleres, de estratos bajos, que no tiene la posibilidad de seguir en sus estudios superiores o técnicos”*.

Los programas que se vienen desarrollando para realizar la formación en cuestión son: Técnico laboral en apoyo administrativo, auxiliar contable, mantenimiento de computadores y cuidado de niños. Dichos programas duran cuatro ciclos o semestres (1080 horas). En el último de los ellos los participantes realizan una práctica laboral en una empresa.

Es de resaltar que si bien es cierto que dichos programas originariamente estaban orientados a grupos de jóvenes, en los que la incidencia de desempleo, como se recordará, es significativa, en la realidad participan personas de diferentes grupos etéreos, algunas de las cuales no están desempleadas. En efecto, la directora del proyecto señala que *“los grupos son bastante heterogéneos, desde los diecisiete años; tengo un estudiante*





 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

que es el mayor, que tiene 73 años... en cuidado de niños el 100% son mujeres... en mantenimiento de computadores la gran mayoría son hombres... la gran mayoría de los que están en la noche o sábados trabajan, no en empresas, sino de manera informal”.

El impacto que los programas anteriores pudiesen tener en la mitigación de problemáticas como el desempleo no es claro, pues una parte importante de la población que participa en ellos no está desempleada. En la productividad del trabajo el impacto quizá pudiera ser mayor, si se tiene en cuenta que la mayoría de participantes trabaja; no obstante hay desfases entre los trabajos realizados y programas técnicos laborales, que lo limitan.

Cabe destacar que la Fundación Universitaria Luis Amigó (FUNLAM) también ejecuta un proyecto financiado con recursos del Estado (Fondo de desarrollo local), y maneja programas similares a los desarrollados por CORFUTURO. En dicho proyecto se adelantan programas técnicos en Contabilidad y finanzas, asistencia administrativa, ensamble y mantenimiento de computadores, además de un diplomado en economía solidaria (con alrededor de 300 personas). En ellos, como en el proyecto operado por CORFUTURO participan “beneficiarios” de sectores populares vinculados al sector informal.

La existencia de proyectos de inversión pública, financiados a través del mismo fondo, con programas de formación similares, muestra deficiencias en los sistemas de planeación de los mismos; deficiencias que conducen a una duplicidad de esfuerzos y a que el alcance e impacto de los recursos invertidos sea restringido.

 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	





Emprendimiento:

El emprendimiento aparece como uno de los mecanismos a través de los cuales se puede hacer inserción laboral, sobre todo para el caso del personal que prefiere la independencia laboral (el trabajo no asalariado) o que se ve abocado a desarrollar emprendimientos como mecanismo para poder generar ingresos, cuando en el mercado formal de fuerza de trabajo se le niega esa posibilidad y se le excluye.

Frente a esa temática se está haciendo una intervención particular, financiada y promovida con recursos públicos. Se trata del componente de emprendimiento del proyecto ULEP-Suba. A partir de dicho componente se busca estimular y financiar el montaje y desarrollo de micro-emprendimientos económicos en la localidad, como alternativa para la generación de fuentes de trabajo e ingresos.

En consonancia con lo anterior, se viene desarrollando desde el primer semestre del 2010 un concurso de emprendimiento, a través del cual se van capacitando y pre-seleccionando a los mejores emprendimientos participantes, para concluir con estímulo económico y con un acompañamiento a los mejores, que permita su materialización y sostenibilidad.

Es de resaltar que en el marco de dicho concurso se inscribieron 483 ideas de emprendimiento en diferentes ramas de actividad económica, lo que muestra que existe una demanda importante por ese tipo de intervenciones, máxime si se tiene en cuenta que fue el primero en su tipo. Sin embargo, los recursos financieros asignados para impulsar la creación y el desarrollo de los emprendimientos fueron bastante limitados (\$150.000.000 para premiar a 30 de los emprendimientos participantes en el concurso), por lo que el impacto en la generación la incorporación de fuerza de trabajo y en la generación de ingresos puede ser bastante limitado.





 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP

Además, los puntos de partida para participar en dicho concurso son diferentes, pues a él se presentaron emprendedores populares que históricamente han sido excluidos del sistema socioeconómico, registrando mayores niveles relativo de pobreza y menores niveles relativos de escolaridad, frente a otros micro-emprendedores cuya incorporación en el sistema socioeconómico ha sido menos precaria. A partir de ello, las condiciones de participación en el concurso son desiguales y las posibilidades de acceder a los premios del mismo son mucho más limitadas para los micro-emprendedores más vulnerables, quienes en definitiva son los más afectados por las problemáticas laborales (precarización, desempleo, etc.) y por tanto, hacia donde tendrían que focalizarse las intervenciones.

En síntesis, aunque se están desarrollando en la localidad de Suba algunas intervenciones estatales tanto en el área de empleabilidad, de formación para el empleo y el trabajo como en el campo del emprendimiento, dichas intervenciones son insuficientes y necesitan ser reestructuradas para que su incidencia en la mitigación de las problemáticas laborales de la localidad sea más efectiva y significativa.

5. CONSIDERACIONES FINALES:

Las reformas estructurales neo-liberales contribuyeron a que en el Suba se presentaran importantes cambios tanto en su dinámica como en su estructura demográfica, productiva y laboral, así como en las condiciones de trabajo. En el campo demográfico estimularon la urbanización y con ello la expansión poblacional de la localidad. Ello junto con el crecimiento de la población mercantilmente activa ha involucrado una ascendente presión demográfica sobre el mercado de trabajo, demandando la generación crecientes puestos de trabajo.





 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG BOGOTÁ BOGOTANA BOGOTINO DE LA CIUDAD</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

Balance del mercado de trabajo de Suba en el periodo 1993-2007:

En el campo productivo y laboral los resultados fueron regresivos e interrelacionados, afectando de manera negativa a amplios algunos grupos poblacionales. En el ámbito productivo, como en el laboral, las reformas contribuyeron a que el Estado y la industria manufacturera perdiera representatividad en la incorporación de fuerza de trabajo de la localidad, y a profundizar los procesos de popularización y tercerización durante los 90's y 00's. Ello debido a los efectos regresivos que tuvieron sobre la capacidad del Estado para ofrecer servicios, al estancamiento industrial, y a la creación de mejores condiciones para la acumulación de capital en ramas como la de los *servicios financieros, inmobiliarios y de alquiler, el comercio y los servicios de salud, transporte y telecomunicaciones.*

El proceso de des-estatización y privatización de la ocupación en la localidad de Suba se explica, en parte, a partir los procesos de reestructuración de las entidades del Estado así como de los fenómenos asociados de la tercerización y de la privatización de los servicios públicos, que se profundizaron especialmente en la década de los años 90's. Como parte de la reestructuración del Estado se hicieron ajustes administrativos y en los gastos de funcionamiento, que se tradujeron en recortes de personal en diferentes entidades estatales con presencia local, contribuyendo a la contracción del empleo estatal. El proceso de tercerización de los servicios públicos, por su parte, implicó una sustitución de trabajo realizado en el sector público/estatal por trabajo realizado en el sector privado (capitalista o popular), lo que incidió en la contracción de la ocupación en el subsistema estatal/público y/o a su bajo dinamismo.

La economía capitalista, a diferencia de la economía estatal, aumentó su incidencia en la incorporación de fuerza de trabajo. En ello incidieron políticas estatales, comerciales, laborales y financieras que crearon condiciones favorables para la acumulación de capital y para la incorporación de fuerza de trabajo en organizaciones y ramas de actividad





 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

predominantemente capitalistas. Los procesos de privatización, por ejemplo, abrieron espacios para la acumulación privada de capital, pues los servicios privatizados (transporte, comunicaciones, salud, pensiones, educación) resultaron ser bastante rentables para las organizaciones capitalistas, posibilitando su crecimiento y la incorporación de fuerza de trabajo para poder realizarlo. Los procesos de tercerización, también han representaron oportunidades de crecimiento y acumulación de capital para diversas empresas contratista del Estado, y contribuyeron a la expansión del empleo capitalista en la localidad.

Las reformas comerciales, por su parte, crearon mejores condiciones para la acumulación de capital y para la generación de empleo en el sector comercial, pues estimularon el crecimiento del comercio externo e interno de productos, abriendo nuevas posibilidades de negocios y de acumulación a las organizaciones capitalistas situadas en el campo comercial y en otras ramas como la agricultura comercial.

Las reformas laborales permitieron flexibilizar y/o reducir sus costos laborales y prestacionales, dándoles mayores márgenes para realizar procesos de acumulación de capital (a partir de la precarización laboral derivada de la reducción de esos costos laborales y/o de su flexibilización); mientras que las reformas financiera posibilitaron liberalizar, des-regular y facilitar el movimiento de capitales en diferentes espacios del territorio nacional, abrieron nuevas oportunidades de negocio y de acumulación a organizaciones capitalistas nacionales e internacionales, que pudieron realizar inversiones en la localidad para poder aprovecharlas





Ese desarrollo capitalista tendió a concentrarse en la PYMES y grandes empresas, las cuales vienen adquiriendo mayor incidencia en la ocupación y en el control de la fuerza de trabajo, respecto a lo sucedido en el conjunto de Bogotá, lo que se refleja en la existencia de mayores tasas relativas de asalarización laboral.

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	 ULEP

La incorporación de fuerza de trabajo (subana) en el subsistema de economía popular en el periodo 1993-2007 fue aún más dinámica que la registrada en los campos estatal y capitalista, lo que aumentó su incidencia laboral. Ese dinamismo relativo se explica, en parte, a partir de los procesos de reestructuración económica y re-configuración sociodemográfica de la localidad. En consecuencia, los subsistemas estatales y capitalistas se fueron re-estructurando, pero en su desenvolvimiento no adquirieron la suficiencia dinámica necesaria para poder incorporar productivamente al creciente contingente de fuerza de trabajo y de población de la localidad. A partir de ello, gran parte la población trabajadora que no fue incluida en los procesos de re-estructuración y desarrollo de esos sectores o que fue excluida del sistema económico a partir de ellos, tuvo que ocuparse en el campo de la economía popular (por cuenta propia, por ejemplo) para poder acceder a bienes y servicios para poder reproducir la vida propia y la de los miembros de sus unidades domésticas.

Por ramas de actividad económica las más dinámicas en la incorporación de fuerza de trabajo de Suba, en el periodo examinado (1993-2007), fueron las de los servicios de *transporte y comunicaciones y los servicios financieros, inmobiliarios, empresariales y de alquiler*, con lo que se dio un proceso de terciarización laboral. En contraste, las ramas menos dinámicas desde el punto de vista laboral fueron la agropecuaria, la construcción y la industria manufacturera.





En la reducción de la participación laboral de la industria manufacturera incidieron factores como su heterogeneidad, la concentración industrial así como la existencia de ramas industriales caracterizadas por su desarticulación, con rezagos tecnológicos, bajos grados de asociatividad e innovación, y la preponderancia de micros y pequeñas empresas situadas en renglones tradicionales, que ante sus bajos niveles de productividad y competitividad sufrieron los efectos de la sustitución de manufacturas locales por producción externa (propiciada por reformas como la comercial).

	ULEP-SUBA	
	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

En consonancia con lo anterior, las ramas industriales que resultaron más afectadas fueron aquellas que tenían una estructura organizacional con mayor participación relativa de las microempresas (muchas de las cuales constituían emprendimientos de economía popular) y una productividad relativa menor. Esos menores niveles relativos de productividad se soportan en los diferenciales de capacidades tecnológicas, financieras, administrativas, comerciales y asociativas de esas organizaciones en relación con las empresas más grandes.

La terciarización laboral en Suba, como en otros espacios metropolitanos de América Latina, en los años 90's estuvo liderada por la actividad comercial y por la economía de servicios como los financieros, inmobiliarios, de la salud, del transporte y las comunicaciones.

En relación al campo comercial, su evolución en el periodo de la convertibilidad estuvo marcada por la inestabilidad pues pasó por periodos de recuperación, expansión y recesión. No obstante, las actividades comerciales mantuvieron su incidencia en el empleo de fuerza de trabajo en Suba en el periodo en cuestión. A éste respecto hay que destacar que la fuerza de trabajo que se incorporó fue, en su mayoría, asalariada, produciéndose un proceso de extensión de las relaciones salariales/capitalistas en el sector. Ello se dio tanto en las ramas que registraron la mayor expansión relativa (comercio minorista, restaurantes y auto partes) como en las que registraron importantes procesos de reestructuración (comercio minorista y mayorista). En ambas ramas las organizaciones capitalistas más grandes (Carrefour y Home Center, por ejemplo) encontraron y pudieron aprovechar las condiciones favorables para la acumulación, condiciones derivadas, en parte, de procesos de liberalización comercial y financieras. A partir de ello generaron, concentraron y controlaron una proporción creciente del producto y de la fuerza de trabajo de la localidad, a la vez que limitaron la incidencia y las posibilidades de las organizaciones comerciales populares/tradicionales.





 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

No obstante que las grandes superficies fueron ganando participación e incidencia en el comercio minorista y en la ocupación de fuerza de trabajo en la localidad de Suba, especialmente en los rubros del comercio minorista de productos nuevos y poli-rubros, el comercio minorista realizado a través de pequeñas superficies (micro-empresas) y en formato tradicional siguieron teniendo representatividad no solo en el sub-sector del comercio minorista, sino también en el conjunto del sector comercial.

Si bien la actividad y el empleo comercial registraron cierto dinamismo, la economía de los servicios mercantiles/capitalistas fue el sector más dinámico en Suba durante las últimas décadas y la que lideró el proceso de terciarización laboral. No obstante, es preciso anotar que el campo de los servicios mercantiles es heterogéneo y que no todas sus ramas evolucionaron de la misma manera. En efecto, se presentó una contracción relativa de la ocupación en *servicios personales y sociales* como los domésticos y de la administración pública, y una expansión (absoluta y relativa) en el *transporte y las comunicaciones* así como en los servicios *financieros, empresariales, inmobiliarios y de alquiler*.

En la reducción del aporte de los *servicios domésticos* a la incorporación de fuerza de trabajo incidieron factores como la sustitución fuerza de trabajo por electrodomésticos para la realización de algunas de las tareas domésticas en los hogares, la des-domesticación y mercantilización de algunos servicios del hogar y el recorte personal en la coyuntura recesiva de finales de los 90's y principios de los 00s.





En el caso de la *administración pública* en la contracción incidieron los procesos de reestructuración y modernización del Estado, que implicaron recortes de personal en el sector público y procesos de tercerización o sustitución de empleo público por empleo privado, que le restaron capacidad a la administración pública para emplear fuerza de trabajo y para ofrecer servicios.

 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

En el caso del transporte y las comunicaciones, la expansión del empleo fue impulsada – principalmente- por las inversiones realizadas en él (por parte de las empresas capitalistas transnacionales, principalmente) para aprovechar las oportunidades de acumulación abiertas por cambios en los marcos regulatorios (que permitieron la operación de nuevos servicios como los del telefonía móvil e Internet, por ejemplo), las TICs, así como por los procesos de apertura comercial, financiera y de privatizaciones derivados de los nuevos marcos regulatorios y/o de las reformas estructurales neoliberales. Al interior del sub-sector también se observó un aumento del cuentapropismo (ligado a servicios de subsistencia como el acarreo y la venta de minutos telefónicos) y un proceso de concentración, que al parecer estuvo asociado a la oligopolización de los servicios de comunicación, a la desaparición de pequeñas empresas de transporte y/o a su absorción por parte de las más grandes.

En el sub-sector de los servicios empresariales fue posible observar una realidad heterogénea durante la convertibilidad. En los servicios financieros predominaron las empresas capitalistas de tamaño relativamente grande (muchas de ellas extranjeras), con tecnologías modernas (automatizadas, ahorradoras de fuerza de trabajo) y tasas de asalarización relativamente elevadas. En contraste, en las actividades inmobiliarias, de alquiler y en los servicios a las empresas prevalecen las organizaciones pequeñas, con tecnologías más intensivas en mano de obra y con tasas de asalarización más bajas. En estas últimas actividades trabaja una importante proporción de cuentapropistas, que han encontrado en el alquiler (de habitaciones, casas, apartamentos, maquinarias y equipos) y en la prestación de servicios a las empresas (mantenimiento, limpieza, etc) oportunidades para generar ingresos que permiten la subsistencia propia y contribuyen a la sobrevivencia de sus familias.

Los servicios de salud y de enseñanza también aumentaron su contribución a la ocupación de fuerza de trabajo de Suba en el periodo 1993-2007. Ello fue estimulado, entre otros





 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

factores, por la apertura de establecimientos privados para la prestación de los servicios, por la realización de inversiones públicas y privadas en el sub-sector así como por el aumento de usuarios y el incremento de los gastos de los hogares en dichos servicios; situaciones que al parecer fueron alimentadas por las mayores exigencias de calificación de la fuerza de trabajo y por los procesos paulatinos de privatización de los servicios en cuestión, tras la implementación de las reformas estructurales neoliberales.

Si bien es cierto que la ocupación de fuerza de trabajo de Suba registro un dinamismo relativo en el periodo 1993-2007, como sucedió en el conjunto de localidades de Bogotá, las condiciones en las que se ocupó gran parte de esa fuerza de trabajo no fueron las mejores. Ello debido, entre otros aspectos, a que los ingresos derivados del trabajo y su distribución no fueron los mejores, a que gran parte de los ocupados estuvieron sub-ocupados o tuvieron que trabajar sin estabilidad laboral, sin protección y seguridad social. Todo ello fue configurando un cuadro de *precarización laboral*.

Los fenómenos anteriores tuvieron repercusión directa en la pobreza de las personas y de los hogares de Suba pues incidieron en que los ingresos disminuyeran en buena parte de las UD's y de la población. A raíz de ello muchos hogares y personas continuaron en situación de pobreza y otra proporción que no era considerada pobre quedó en esa condición, configurando situaciones tanto de pobreza histórica- estructural- como de "nueva pobreza".

La otra cara de la pobreza fue la riqueza de sectores minoritarios y privilegiados, que implicó una concentración de la mayor parte de los recursos en esos sectores y distribución inequitativa de los mismos en el conjunto de la economía y de la sociedad. Esa inequidad configura un fenómeno de pobreza relativa, que se suma al problema de la pobreza absoluta.

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	





El problema de la pobreza en Suba se hizo particularmente grave a finales de los años 90s y a principios de la década actual cuando los niveles de subocupación y de desempleo alcanzaron máximos históricos y cuando los ingresos de los hogares y su distribución experimentaron una importante regresión. A partir de ello aumentó la incidencia tanto de la pobreza absoluta como de la relativa.

Ese agravamiento de la problemática de la pobreza tanto absoluta como relativa implicó un deterioro en las condiciones de vida en gran parte de las UD's de Suba, ya que tuvieron que subsistir con ingresos insuficientes y en una posición social desventajosa. Esa problemática afectó particularmente a los segmentos poblacionales más vulnerables, y fue alimentada por las reformas estructurales neoliberales, pues éstas favorecieron un entorno en el cual los recursos de las actividades económicas fueron concentrados por los sectores, organizaciones y grupos con mayores recursos y poder, mientras que los efectos negativos de las reestructuraciones y de las recesiones fueron asumidos en su mayor parte por los sectores, organizaciones y grupos socioeconómicos con menores recursos o más vulnerables (sectores populares, mujeres, desempleados).

En ese deterioro también incidió en la regresión en las condiciones de trabajo de los miembros que participaban activamente en el ámbito mercantil. Esa regresión afectó a los trabajadores empleados en el subsistema tanto capitalista como estatal y popular; fue propiciada, en parte, por la aplicación de las reformas laborales; y se dio básicamente en función de la desprotección e inseguridad social, la inestabilidad e incertidumbre laboral, la concentración y la precarización de los ingresos.

Balance reciente del mercado laboral de Suba:

De otra parte, es preciso señalar que el examen reciente de las estructuras dinámicas y condiciones de trabajo vigentes en la localidad de Suba indica, entre otros aspectos, que Las ramas de actividad económica que están siendo más representativas y dinámicas en la





 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG BOGOTÁ BOGOTANA</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

incorporación de fuerza de trabajo asalariada son las de los servicios financieros y empresariales, las actividades inmobiliarias, el comercio (en grandes superficies), el transporte, las telecomunicaciones, los servicios de enseñanza y salud, y la construcción. En contraste, ramas como la industria manufacturera, la administración pública y los servicios domésticos continúan teniendo baja representatividad y poco dinamismo en cuanto a incorporación de fuerza de trabajo se refiere.

Asimismo, se encontraron indicios de que las condiciones de trabajo de los asalariados de la localidad de Suba no mejorado respecto a los años anteriores (al 2010) pues los niveles de remuneración, al parecer, disminuyeron; siguen existiendo empleos de medio tiempo y por horas, que alimentan los fenómenos de sub-ocupación; los empleos siguen siendo inestables ya que buena proporción de los contratos son a término fijo; y siguen existiendo empleo sin contrato, con altos niveles de desprotección e inseguridad social.

En relación al trabajo no asalariado fue posible determinar que gran parte de ese tipo de fuerza de trabajo se incorpora en ramas como el Comercio, los restaurantes y hoteles, siendo representativos dentro de esas ramas los micro-emprendimientos de comidas rápidas, restaurantes, comercializadoras de prendas de vestir, artículos en madera y de artesanías. Esa representatividad tiene que ver, en parte, con los bajos requerimientos de recursos financieros, físicos y tecnológicos necesarios para ingresar a algunos nichos del sector (como los mencionados), con la existencia de espacios públicos donde se puede comercializar parte de sus productos (calles, ferias) así como con habilidades adquiridas y/o transmitidas por hombres y mujeres de los sectores populares a lo largo de su historia.

Otra rama representativa para la ocupación de fuerza de trabajo no asalariada de la localidad es la industria manufacturera. En esa rama se destacan los emprendimientos de las líneas textil-confección, artesanal, muebles-madera y alimentos. Allí como en el campo comercial también hay una mayor participación de la mujeres y se identifica una división sexual del trabajo, ya que en los emprendimientos de las líneas textil-confección,





 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

alimentos y artesanal suele haber una elevada participación de la fuerza de trabajo femenino, mientras que en el caso de la micro-industria de la madera hay una mayor incorporación de fuerza de trabajo masculina. Muchos de esos emprendimientos se crean como parte de las estrategias familiares (de utilización de los recursos, experiencias, capacidades y habilidades de los integrantes de las UD) de sectores empobrecidos para la ocupación por cuenta propia y para generación de ingresos de subsistencia, ante las limitadas oportunidades de empleo ofrecidas en el marco de la economía capitalista, o ante la insuficiencia dinámica de ésta última.

En otras ramas como los servicios financieros, empresariales, inmobiliarios y de alquiler. Allí sobresalieron los servicios de asesorías, publicidad, reparación y mantenimiento de equipos se ocupan, sobre todo, personas que trabajan de manera independiente y que tienen mayores niveles relativos de escolaridad, que les permiten ofrecer servicios especializados.

Por otro lado, frente a la problemática del desempleo fue posible estimar una tasa de desempleo de alrededor del 11% para el 2010, con cerca de 60.000 personas desempleadas en la localidad de Suba. Aunque la información no es precisa, de detrás de ella se esconde un problema social y un drama humano que afecta no solo a las personas desempleadas sino a sus familias y a la sociedad en su conjunto. Para muchas de ellas significa la imposibilidad de obtener ingresos y espacios de socialización laboral para suplir necesidades personales, familiares y sociales.





Los campos donde se identificó que existen una mayor proporción de desempleados fueron los del comercio, los servicios financieros y empresariales, la industria manufacturera y los servicios domésticos. En contraste, en ramas como los servicios de salud, enseñanza, la construcción, el transporte y las comunicaciones. En estas últimas ramas, la proporción de desempleados es inferior a la proporción de vacantes publicadas

 ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.	ULEP-SUBA	
 BOG GOBIERNO DE LA CIUDAD	UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba	

para la localidad, por los que podría pensarse que la existencia de desempleo se debe en parte, a la existencia de problemas de información y desajustes temporales en el mercado de trabajo. En las primeras la situación es inversa, por lo que las cuestiones estructurales parece tener un peso preponderante en la explicación de la existencia del desempleo. En particular, se identifican desfases entre lo ofertado y lo demandado, en torno a aspectos como la escolaridad, la edad, la experiencia laboral y el género.

En relación al género es preciso señalar que son las mujeres la población más afectada por el flagelo del desempleo; mientras que por edad el fenómeno afecta particularmente a los jóvenes y a las personas más adultas. Por escolaridad, la mayor proporción de desempleados se ubica en los rangos de menor escolaridad (hasta secundaria completa), siendo particularmente complicada la inserción laboral de personas de menor escolaridad, dadas las restricciones existentes en el mercado laboral.

Finalmente habría que decir que en la localidad de Suba se están realizando algunas intervenciones estatales en los campos de la empleabilidad, la formación para el trabajo, y el emprendimiento, que podrían contribuir a mitigar la problemática laboral de la localidad, y el desempleo en particular. No obstante, dichas intervenciones requieren de una mejor planeación y articulación así como de mayores y mejores recursos para que logren una mayor incidencia, pues presentan deficiencias en su planeación y estructuración, se repiten acciones, no están bien articuladas, y los recursos asignados para su ejecución son claramente insuficientes frente a la magnitud de la problemática.

 <p>ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p>	<p>ULEP-SUBA</p>	
 <p>BOG BOGOTÁ GOBIERNO DE LA CIUDAD</p>	<p>UNIDAD LOCAL DE EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD</p> <p>Documento de Investigación Dinámicas, Estructuras y Condiciones de trabajo en la Localidad de Suba</p>	

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS:

AHUMADA, Consuelo (1995): *El Modelo Neoliberal y Su Impacto en la Economía Colombiana*. Ancora Ed. Bogotá D.C.

CORAGGIO, José Luis (1998). *La economía popular urbana: una nueva perspectiva para el desarrollo local*. Programa de Desarrollo Local –UNGS, Buenos Aires.

DE MATTOS, Carlos (2006). “Modernización capitalista y transformación metropolitana en América latina: cinco tendencias constitutivas”. En *América Latina: cidade, campo e turismo*, CLACSO, Sao Pablo.

GUTIÉRREZ, José F. (2003): *La reforma laboral no garantiza el empleo: prevalece el simplismo*. En, Semestre Económico No.11. U. de Medellín. Medellín.

HINKELAMMERT, Franz & MORA, Héctor. (2005). *Hacia una Economía para la Vida*. DEI, San José de Costa Rica.

_____ (2007). “Una perspectiva alternativa para la economía social: de la economía popular a la economía del trabajo”. En Coraggio J. L (Org.): *La Economía Social desde la Periferia: contribuciones latinoamericanas*. Colección de lecturas de economía social. UNGS-Altamira Ed. Buenos Aires – Argentina.

JARAMILLO, Samuel (2004). *Fundamentos económicos de la participación en plusvalías*. CEDE, Bogotá.

TOPALOV, Christian (1979): *La urbanización capitalista*, Edicol, México D.F.

VARGAS, Juan Carlos (2009). *Reestructuración económica y desarrollo local en el Gran Rosario: una mirada desde la perspectiva latinoamericana de la economía social*, Tesis de Maestría, MAES, UNGS, Buenos Aires.

WELLER, Jurgen (1998). *Los retos de la institucionalidad laboral en el marco de la transformación de la modalidad de desarrollo en América Latina*. Serie Reformas Económicas No.10, CEPAL, Santiago de Chile.

_____ (2004) El empleo terciario en América latina: entre la modernidad y la supervivencia. *Revista de la CEPAL* No. 84, Santiago de Chile.

CCB (2007). *Perfil económico y empresarial. Localidad de suba*. CCB, Bogotá.

ULEP- SUBA (2009), Anexo técnico. Proceder- Alcaldía Mayor de Bogotá, Bogotá.